



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

180001 г. Псков ул. Некрасова д. 23

телефон 8(8112)69-99-16  
email schet6023@ya.ru

## О Т Ч Е Т

### о работе Счетной палаты Псковской области за 2016 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 26 Закона Псковской области от 16.10.2006 №588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области» о ежегодном представлении Собранию депутатов отчета о деятельности Счетной палаты Псковской области.

### **Организационно-правовое обеспечение и особенности деятельности Счетной палаты Псковской области**

Компетенция Счетной палаты Псковской области (далее Счетная палата) определена Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года №-6Ф «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Псковской области от 16.10.2006 года № 588-ОЗ «О Счетной палате Псковской области», Законом Псковской области от 06.06.2008 года № 769-ОЗ «О бюджетном процессе в Псковской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Псковской области.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами области, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и области.

В соответствии со статьей 1 Закона Псковской области «О Счетной палате Псковской области» Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Псковской области, образуется Псковским областным Собранием депутатов и ему подотчетна.

Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия Счетной палатой в 2016 году проводились в рамках полномочий, определенных Законом области «О Счетной палате Псковской области», на основании годового плана контрольной работы, утвержденного председателем Счетной палаты и согласованного с Председателем областного Собрания депутатов. При формировании плана работы учитывались поручения областного Собрания депутатов и обращения Губернатора области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона области «О Счетной палате Псковской области» на основании поручений областного Собрания депутатов, обращений Губернатора области и правоохранительных органов Счетной палатой проводились внеплановые контрольные мероприятия.

В течение года контрольная работа осуществлялась на основании квартальных планов работы Счетной палаты, утвержденных председателем палаты.

Организация деятельности Счетной палаты строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

### **Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2016 год**

В 2016 году Счетной палатой области проведено 87 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Общее количество проведенных *контрольных мероприятий составило 35*, охвачено контрольными мероприятиями 48 объектов контроля. Проведено 4 внеплановых контрольных мероприятия на 5 объектах.

Контрольные мероприятия проводились в Государственных управлениях и Государственных комитетах области, государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждениях, государственных казенных учреждениях, автономных некоммерческих организациях, государственных и муниципальных предприятиях, муниципальных образованиях городов и районов, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования, Территориальных избирательных комиссиях районов, прочих организациях.

Совместно с другими контрольными и надзорными органами проведено 3 контрольных мероприятия, в том числе с контрольно-счетным отделом Собрания депутатов Порховского района – 1 мероприятие, с Контрольным управлением Администрации области – 1 мероприятие, с прокуратурой города Пскова – 1 мероприятие.

В соответствии с требованиями статьи 12 Закона области «О Счетной палате Псковской области» информация по каждому проведенному контрольному мероприятию в течение года направлялась для сведения в Псковское областное Собрание депутатов и Губернатору области.

В рамках контрольных мероприятий проведено 4 аудита эффективности расходования бюджетных средств, по результатам которых установлено нарушений на сумму 7142 тыс. рублей.

Нецелевое использование средств установлено в 1-м случае на сумму 3,1 тыс. рублей.

Незаконное (неправомерное) расходование бюджетных средств составило 130095 тыс. рублей.

Искажение (недостоверность) отчетности установлено на общую сумму 1864598 тыс. рублей.

Прочие нарушения составили 355209 тыс. рублей.

Проведено 11 аудитов в сфере закупок, по результатам которых установлено нарушений на сумму 8425,0 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий руководителям объектов контроля, главным распорядителям средств областного бюджета направлено 41 представление и 15 предписаний.

В 2016 году по результатам проведенных контрольных мероприятий направлено в правоохранительные и иные органы 18 материалов, что составляет 51,4% от общего количества проведенных контрольных мероприятий. По материалам 2 проверок возбуждены два уголовных дела: по факту злоупотребления должностными полномочиями и по факту неправомерного получения единовременной компенсации в размере 1,0 млн. рублей должностным лицом; по двум проверкам в настоящее время проводятся следственные мероприятия, решение не принято.

По выявленным нарушениям законодательства, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, в 2016 году составлено и передано для рассмотрения в суды 10 протоколов по административным правонарушениям, в том числе: 1 протокол по статье 15.11 «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности»; 1 протокол по статье 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств»; 3 протокола по части 20 статье 19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля»; 4 протокола по статье 15.15.6 «Нарушение порядка представления бюджетной отчетности», 1 протокол по части 1 статьи 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий».

По результатам рассмотрения дел судами вынесены решения о привлечении 4-х должностных лиц к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 55,0 тыс. рублей (сумма полностью взыскана с нарушителей); по четырем делам вынесено постановление об освобождении от ответственности с вынесением устного замечания; 2 дела

прекращены в связи с истечением срока давности и отсутствием состава административного правонарушения.

По результатам проведенных контрольных мероприятий устранено финансовых нарушений на сумму 81928 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной руководителями объектов контроля по результатам выполнения представлений, привлечены к дисциплинарной ответственности 27 должностных лиц.

За 2016 год по поручению Псковского областного Собрания депутатов и иным обращениям *проведено 52 экспертно-аналитических мероприятия* по проектам законов области, других нормативно-правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета или влияющих на формирование и исполнение областного бюджета, по проектам постановлений Администрации области о внесении изменений в Государственные программы Псковской области и проектам постановления Псковского областного Собрания депутатов.

Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии проектов законов и проектов постановлений.

## **I. Контрольная деятельность**

### **Государственная программа Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы»**

Контрольное мероприятие «Экспертиза Государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы» и анализ её реализации» проведено за период 2015 год - первое полугодие 2016 года на объектах контроля: Государственное управление образования Псковской области, Администрация Псковского района, МБОУ «Погранично-таможенно-правовой лицей».

Ответственным исполнителем Государственной программы является Государственное управление образования Псковской области.

По результатам экспертизы Государственной программы установлено **несоответствие:**

- аналогичных показателей ресурсного обеспечения государственной программы, отражённых в паспортах подпрограмм в разделе 9 «Обоснование объема финансовых средств» и в приложении № 4 к Государственной программе «Информация по ресурсному обеспечению»;

- плановых значений по трём индикаторам, указанных в Годовом отчёте о ходе (результатах) реализации Государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы», в соответствующих подпрограммах и в приложении №1 к Государственной программе.

- показателей кассового исполнения Государственной программы и её подпрограмм, отражённых в Отчёте об исполнении программы за 2015 год, показателям отчёта об исполнении бюджета.

Показатель «Доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте», установленный Указом Президента РФ от 07.05.2012г. №599, **не включен** в перечень целевых индикаторов государственной программы, что нарушает требования пункта 11.2 Положения о порядке разработки, утверждения, реализации и оценки эффективности государственных программ Псковской области, утверждённого Постановлением Администрации области от 27.09.2012 года №512.

Целевые показатели результативности предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной

политики на 2014 - 2020 годы» и их значения *не установлены* в Государственной программе, что *нарушает* требования пункта 3 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 Постановления Администрации Псковской области от 29.12.2015 № 612 «О перечне расходных обязательств муниципальных образований Псковской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значениях на 2016 - 2018 годы».

В Отчёте об исполнении программы за 2015 год указаны *недостовверные* данные о результатах и сроках выполнения двух контрольных событий, установленных в Плане реализации государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014 - 2020 годы» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», утверждённом Распоряжением Администрации Псковской области от 11.08.2015 № 465-р.

План реализации Государственной программы на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов *не утверждён*, что является *нарушением* пункта 28 Положения, утверждённого Постановлением Администрации области от 27.09.2012 года №512.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законом о бюджете на реализацию Государственной программы, *превышает* утверждённый Государственной программой объём средств (областной и федеральный бюджет) на 2015 год - на 100407 тыс. рублей, на 2016 год - на 1434635 тыс. рублей.

Федеральным законом от 30.03.2016 года №71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвёртого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации» установлено, что в 2016 году государственные программы субъектов РФ приводятся в соответствие с законом о бюджете на 2016 год в случаях и в сроки, которые установлены законом субъекта РФ. Государственная программа Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодёжной политики на 2014 - 2020 годы» в соответствие с законом о бюджете *не приведена*, закон, устанавливающий случаи и сроки приведения в соответствие государственных программ области с законом о бюджете, в Псковской области *отсутствует*.

В нарушение Положения, утверждённого Постановлением Администрации области от 27.09.2012 №512, Государственная программа *не содержит* прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг государственными учреждениями области по установленной форме.

В Государственной программе *не отражены* основные параметры государственного задания в части качества и объёма предоставляемых

государственных услуг, т.е. отсутствует увязка государственной программы и государственных заданий.

В нарушение пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и Постановления Администрации области от 27.09.2012 №512 в Государственной программе условия предоставления и методики расчета субсидий из областного бюджета местным бюджетам **не установлены**, за исключением порядка предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из областного бюджета в рамках реализации мероприятия подпрограммы, направленного на создание новых мест в общеобразовательных организациях.

В 2015 году субсидии на реализацию мероприятий в рамках подпрограммы «Развитие системы общего, дополнительного и профессионального образования в Псковской области» на **общую сумму 5956 тыс. рублей** Государственным управлением образования области предоставлены **с нарушением статьи 139 Бюджетного кодекса РФ при отсутствии нормативного правового акта субъекта**, определяющего цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ.

В Отчете об исполнении программы за 2015 год **отсутствует** информация об утверждённых назначениях и кассовом исполнении *в разрезе мероприятий* программы по расходам, произведённым за счёт субсидии на обеспечение *муниципальных* образовательных учреждений.

Предоставление субсидии из областного бюджета на приобретение учебников, приобретение оборудования, мебели и инвентаря, оснащение медицинских кабинетов является **необоснованным**, так как согласно статье 139 Бюджетного кодекса РФ субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта РФ предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления *по вопросам местного значения*. Исполнение органами местного самоуправления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации должны обеспечиваться посредством предоставления **субвенций местным бюджетам**.

В Отчёте об исполнении программы за 2015 год **отсутствуют** сведения о **расходах** в разрезе мероприятий подпрограммы «Модернизация региональной системы дошкольного образования», что **является нарушением** требований к подготовке годовых отчетов и сводного доклада о ходе реализации государственной программы, установленных постановлением Администрации области от 27.12.2012 года. № 512.

В ходе проверки установлено, что Управление образования области, являющееся *получателем* средств областного бюджета и *государственным заказчиком* на оказание услуг по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей Псковской области, **не располагает полной и достоверной информацией** о расходовании средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Организация отдыха и

оздоровления детей в Псковской области», что свидетельствует об отсутствии должного контроля.

В 2015 году Управлением образования области предоставлены субвенции местным бюджетам **на общую сумму 3017253 тыс. рублей при отсутствии порядка** расходования субвенции, установленного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, что **является нарушением пункта 6 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ**.

При проверке соблюдения действующего законодательства по оплате труда работников в МБОУ «**Погранично-таможенно-правовой лицей**» установлено, что снижение заработной платы педагогических работников в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, обусловлено изменениями в системе оплаты труда, связанными с вступлением в силу с 01.06.2015 года «Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений Псковской области и муниципальных образовательных учреждений», утверждённого Постановлением Администрации области от 27.03.2015 года №161. Средний уровень заработной платы педагогических работников в I полугодии 2015 года в размере 26,2 тыс. рублей и в I полугодии 2016 года в размере 24,6 тыс. рублей достигнут за счет совмещения (распределения) вакантных должностей, то есть увеличения учебной нагрузки на педагогического работника.

По результатам проверки в **Администрации Псковского района** использования субсидий и иных межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета на реализацию мероприятий Государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы, установлено, что применение порядка расходования целевых межбюджетных трансфертов в рамках муниципального задания и отсутствие надлежащего учёта и отчётности об их расходовании несёт риск нецелевого использования средств областного бюджета.

За счет средств субсидии, предоставленной Администрации Псковского района из областного бюджета на проведение *капитального* ремонта и приобретение оборудования МБОУ «Торошинская средняя общеобразовательная школа», **неправомерно** оплачены расходы в сумме 166,2 рублей за выполненные работы по *текущему* ремонту МБОУ «Торошинская средняя общеобразовательная школа».

Анализ гражданско-правовых договоров, заключённых Управлением образования области в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации Государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014 - 2020 годы» с работниками, привлекаемыми со стороны, показал, что их предметом является оказание услуг по разработке нормативных



правовых актов Псковской области в сфере образования и осуществление мониторинга в системе образования на уровне области, т.е. фактически осуществление полномочий, определённых «Положением о Государственном управлении образования Псковской области», утверждённым постановлением Администрации области от 08.09.2009 № 343, обеспечение исполнения которых должно осуществляться работниками Управления образования в соответствии с возложенными должностными обязанностями.

Использование бюджетных средств на оплату договоров, заключённых Управлением образования с работниками, привлекаемыми со стороны, в сумме **479 тыс. рублей** является **неэффективным** расходованием бюджетных средств.

Выявленные в ходе экспертизы и анализа реализации Государственной программы нарушения и недостатки свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны ответственного исполнителя Государственной программы – Государственного управления образования области за своевременным внесением изменений и дополнений в Государственную программу, за достоверностью отчётных данных, включаемых в Годовой отчёт о ходе (результатах) реализации Государственной программы Псковской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики на 2014-2020 годы» и использовании финансовых средств.

По результатам контрольного мероприятия общая сумма выявленных нарушений составила 679,2 тыс. рублей.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены представления начальнику Государственного управления образования Псковской области и Главе Псковского района.

### **Государственная программа Псковской области «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013 - 2020 годы»**

Контрольное мероприятие «Проверка целевого расходования средств, выделенных из бюджета Псковской области в 2015 году на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей» проведено в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» и подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» Государственной программы Псковской области «Развитие сельского хозяйства Псковской области на 2013 - 2020 годы» в Главном государственном управлении сельского хозяйства и государственного технического надзора Псковской области.

Средства на исполнение расходных обязательств субъекта, софинансирование которых производилось из средств федерального бюджета, в законе о бюджете, бюджетной росписи на 2015 год **не предусмотрены по обособленным направлениям расходов**, что затрудняет осуществление контроля за соблюдением требований статьи 139 Бюджетного

кодекса РФ и распоряжения Минсельхоза России от 29.01.2015 № 4-р «Об утверждении уровней софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ на 2015 год» в части соблюдения уровня софинансирования расходных обязательств.

*Субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока сельскохозяйственным организациям и крестьянским фермерским хозяйствам в 2015 году предоставлялись из средств областного и федерального бюджетов.*

В государственной программе **отсутствует** информация об объёмах субсидирования сельхозтоваропроизводителей в разрезе видов поддержки.

Перечисление субсидии на 1 кг молока за январь, февраль 2015 года сельхозтоваропроизводителям Управлением сельского хозяйства производилось, начиная с 16 апреля 2015 года, т.е. с нарушением сроков, установленных Положением о порядке предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку животноводства, утверждённым постановлением Администрации области от 26.03.2013 года № 135.

Согласно Отчёту о достижении значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока (форма ГП-43) за 2015 год установленный Соглашением **показатель результативности не достигнут**. Объем производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, за 2015 год составил 159,3 тыс. тонн или 90,4% от установленного показателя (176,3 тыс. тонн).

В 2015 году Управлением сельского хозяйства в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, перечислено субсидий в сумме *3573,7 тыс. рублей за приобретённый крупный рогатый скот молочного направления (телки, нетели, коровы) по ставке за 1 голову*. При этом, нормативными правовыми актами области, Соглашением, заключённым Управлением сельского хозяйства с гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство, **не устанавливались требования к сохранению приобретённого поголовья крупного рогатого скота молочного направления (телки, нетели, коровы), не предусмотрены отчёты о количестве приобретённого поголовья и количестве личных подсобных хозяйств, получивших поддержку в форме субсидии из областного бюджета**, не предусмотрена отчётность о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий. Таким образом, оценить эффективность и результативность расходования бюджетных средств на предоставление субсидий личным подсобным хозяйствам, не представляется возможным.

В 2015 году Управлением сельского хозяйства Псковской области главе крестьянского фермерского хозяйства Глушенковой В.В. **перечислена**

*субсидия* за приобретённый в 2012 году крупный рогатый скот **в сумме 2278,4 тыс. рублей** за счет бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие подотрасли животноводство». Постановлением Администрации области от 26.03.2013 г. № 135 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку животноводства» предоставление субсидии из областного бюджета крестьянским фермерским хозяйствам за приобретённый крупный рогатый скот молочного направления (телки, нетели, коровы) в 2015 году **не предусмотрено**. В результате субсидия в **сумме 2278,4 тыс. рублей** Глушенковой В.В. **предоставлена непропорционально**.

**По данным регистров бюджетного учёта и годового отчёта** об исполнении бюджета за 2014 год по состоянию на 01.01.2015 года **кредиторская задолженность по субсидиям на поддержку собственного производства молока - на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока высшего, первого и второго сорта, в том числе в части погашения кредиторской задолженности, образовавшейся за четвертый квартал предшествующего финансового года, сумме 976,44 тыс. рублей не отражена**, что является нарушением Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 01.12. 2010 г. № 157н. В ходе проверки задолженность по субсидии населению на молоко принята к учету и отражена в отчете по состоянию на 01.01.2016 года.

В Порядке предоставления субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку рыбоводства, утверждённом Постановлением Администрации области от 30.10.2013 года № 507 (в ред. от 11.12.2015 года №561), **не предусмотрены требования об обязательном заключении соглашения** между получателем субсидии и Управлением сельского хозяйства, **что не позволяет обеспечить соблюдение требования пункта 5 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ**.

При наличии документов, представленных в 2014 году сельхозтоваропроизводителями и подтверждающих наличие затрат в сумме **3556,7 тыс. рублей**, подлежащих возмещению, обязательства на перечисление субсидий приняты Управлением сельского хозяйства в сумме фактически перечисленных субсидий сельхозтоваропроизводителям - 698,1 тыс. рублей. Обязательства на сумму **2858,6 тыс. рублей** Управлением сельского хозяйства к учету **не принимались** и соответственно в отчете об исполнении бюджета кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 2858,6 тыс. рублей **не отражалась**.

Установленный на 2014 и 2015 годы **показатель (индикатор) «Объем производства товарной рыбы»**, характеризующий ожидаемый результат от предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство товарной рыбы, **не достигнут**. Фактические значения индикатора по отношению к запланированным составили 52,7% и 14,9% соответственно.

При соблюдении получателями *субсидий на развитие птицеводства* и *субсидий на поддержку свиноводства* условий их предоставления, установленных Правилами предоставления субсидий, утверждёнными Постановлениями Администрации области от 22.04.2015 года №199 и от 31.07.2012 года №386, соответственно, и обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий, Управлением сельского хозяйства субсидии предоставлены сельхозтоваропроизводителям не в полном объеме, что **является** нарушением условий соглашений. Кредиторская задолженность в регистрах бюджетного учета **в сумме 4045,5 тыс. рублей и в сумме 27110,8 тыс. рублей** соответственно, **не отражалась**. По результатам проверки кредиторская задолженность Управлением сельского хозяйства принята к учёту.

Порядки предоставления субсидий, утверждённые Постановлениями Администрации области, в соответствии с которыми осуществляется предоставление субсидий за счет средств областного бюджета *на поддержку сельскохозяйственного рыбоводства, на развитие птицеводства, на поддержку свиноводства* **не предусматривают** проведение оценки эффективности предоставления субсидий и **не содержат** показателей, определяющих эффективность их предоставления, то есть не обеспечивают соблюдение одного из принципов бюджетной системы – принципа эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджетов участниками бюджетного процесса, в рамках установленных им бюджетных полномочий (статьи 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ).

По результатам проведенного контрольного мероприятия общая сумма выявленных нарушений составила 37269,8 тыс. рублей.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков направлено представление начальнику Главного государственного управления сельского хозяйства и государственного технического надзора Псковской области.

Информация о результатах проверки направлена в прокуратуру области.

### **Государственная программа Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014-2020 годы»**

Контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного расходования средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие автомобильного, авиационного и железнодорожного транспорта» Государственной программы Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014-2020 годы» проведено на объектах контроля: Государственный комитет Псковской области по транспорту; Государственный комитет Псковской области по тарифам и

энергетике и Государственное предприятие Псковской области «Псковпассажиравтотранс» за 2015 год.

Объем финансирования подпрограммы «Развитие автомобильного, авиационного и железнодорожного транспорта» за счет средств областного бюджета в 2015 году установлен в сумме 424,6 млн. рублей, что соответствует сумме бюджетных ассигнований, утвержденной законом об областном бюджете на 2015 год. Финансирование реализации мероприятий подпрограммы в 2015 году за счет иных источников не предусмотрено.

Целью подпрограммы является повышение доступности услуг транспортного комплекса. Достижение указанной цели обеспечивается за счет решения задачи по обеспечению равной доступности транспортных услуг на территории области и по обновлению парка транспортных средств.

Проверкой использования средств на реализацию мероприятия «*Субсидирование перевозчиков, осуществляющих бесплатную перевозку обучающихся автомобильным транспортом по маршрутам регулярных пассажирских перевозок в межмуниципальном и пригородном сообщении на территории Псковской области до образовательных организаций и обратно*» подпрограммы «Развитие автомобильного, авиационного и железнодорожного транспорта» установлено следующее.

Для определения ставки платы за 1 километр пробега по маршруту перевозки обучающихся ГП «Псковпассажиравтотранс», являющимся основным перевозчиком обучающихся и получателем субсидии, предоставлены в Государственный комитет области по транспорту недостоверные сведения, которые Комитетом, в свою очередь, неправомерно включены в расчет размера ставки оплаты. В результате ставка платы оказалась необоснованно завышенной, что повлекло **неправомерное выделение субсидии** из областного бюджета ГП ПО «Пассажиравтотранс» в 2015 году **на сумму 1711 тыс. рублей.**

Установлено, что по районам области, обслуживаемым перевозчиками - ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» и ГП ПО «Славяне», при подвозе обучающихся задействованы все маршруты в межмуниципальном и пригородном сообщении. В расчет субсидии принимаются все рейсы по маршрутам (по направлению туда и обратно), включая протяженность всего маршрута, а также «нулевой пробег» – расстояние от автопарка (места стоянки автобуса) до начального пункта отправления автобуса.

Таким образом, субсидия фактически обеспечивает не покрытие затрат перевозчика на бесплатный подвоз обучающихся, проживающих в сельской местности, до образовательной организации и обратно, а покрытие убытков, полученных на маршрутах регулярных пассажирских перевозок в межмуниципальном и пригородном сообщении.

В результате необоснованного завышения пробега (по причине включения дополнительного рейса) ГП ПО «Псковпассажиравтотранс»

неправомерно получена субсидия из областного бюджета на сумму 85,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что пробег автобусов ГП ПО «Псковпассажиравтотранс», осуществлявших подвоз обучающихся по договорам с образовательными организациями по согласованным маршрутам, за декабрь 2015 года превысил месячный пробег автобусов за сентябрь-ноябрь 2015 года в среднем в 3 раза, и, как установлено проверкой, необоснованно завышен на 834,2 тыс. км.

В результате необоснованного завышения пробега ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» **неправомерно получена субсидия за декабрь 2015 года из средств областного бюджета в сумме 10310,53 тыс. рублей.**

Аналогичное завышение километража на 198,8 тыс. км. в декабре 2015 года допущено ГП ПО «Славяне», в результате **сумма неправомерно полученной ГП ПО «Славяне» субсидии за декабрь 2015 года составила 2457,75 тыс. рублей.**

Проверкой использования средств на реализацию мероприятия «Субсидирование из областного бюджета перевозчиков по возмещению потерь в доходах, возникающих вследствие регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории области» подпрограммы «Развитие автомобильного, авиационного и железнодорожного транспорта» установлено, что Государственным комитетом области по транспорту заключен Договор от 20.07.2015 года №164 с ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания» (ОАО «СЗППК») на организацию транспортного обслуживания населения железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Псковской области на сумму 110583,4 тыс. рублей (**обоснование цены договора Государственным Комитетом по транспорту в ходе проверки не представлено**).

В нарушение Положения о порядке предоставления субсидий, утвержденного постановлением Администрации области от 19.01.2011г. №6, цена договора превысила бюджетные ассигнования, предусмотренные на указанные цели законом об областном бюджете на 2015 год, на 13757,4 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что для определения объема субсидий и решения вопроса по заключению договора на транспортное обслуживание населения железнодорожным транспортом ОАО «СЗППК» представило в Комитет по транспорту прогнозные расчеты на 2015 год, согласно которым по Псковской области затраты на перевозку составили 179131,0 тыс. рублей или 3,2% от общих затрат по Компании (5563010 тыс. рублей); финансовый результат по Псковской области - убыток в размере 143020 тыс. рублей, при том, что в целом по Компании предусматривается прибыль в сумме 571854 тыс. рублей; экономически обоснованный уровень тарифа по Псковской

области составил 11,39 руб./пасс-км, а в целом по Компании экономически обоснованный уровень тарифа составляет 2,03 руб./пасс-км.

Принимая во внимание, что уровень пассажирооборота по Псковской области составляет 0,6% от общего пассажирооборота по Компании, соответственно, сумма затрат исходя из уровня пассажирооборота должна составить 33378 тыс. рублей, что меньше, чем по расчетам Компании, на 145753,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2014 году размеры движения пригородных поездов (по всем видам тяги) составили 18 пар поездов в сутки в зависимости от дня недели, субсидии на возмещение убытков - 60000,0 тыс. рублей. В 2015 году максимальные размеры движения поездов по всем пригородным направлениям в сутки достигают до 7,5 пар поездов или уменьшились более чем в 2 раза по сравнению с 2014 годом, при этом размер субсидий возрос на 31896 тыс. рублей или 53,2% и составил 91896,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 9 Положения о порядке предоставления субсидий Государственный комитет по транспорту осуществляет обязательную проверку соблюдения получателем субсидий ОАО «СЗППК» условий, целей и порядка предоставления субсидий, запрашивает в целях проверки документы, включая оперативную информацию, подтверждающую наличие оснований для предоставления субсидий. ***В нарушение условий Положения Государственным комитетом по транспорту не представлено ни одного материала проверки.***

В рамках реализации мероприятия «*Приобретение автобусов для нужд государственных предприятий области*» подпрограммы «Развитие автомобильного, авиационного и железнодорожного транспорта» ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» за счет средств субсидии приобретены ***4 автобуса марки MAN на сумму 4243,0 тыс. рублей.*** Указанные автобусы, согласно спецификации к договору и паспортам ТС, ***1993-1994 годов изготовления,*** имеют амортизацию не менее 200%.

Одной из задач Государственной программы Псковской области «Развитие транспортной системы Псковской области на 2014-2020 годы» является обновление парка транспортных средств. Целью и ожидаемыми результатами реализации программы являются уменьшение доли подвижного состава, осуществляющего пассажирские перевозки с полностью начисленной амортизацией.

Приобретение автобусов с полностью начисленной амортизацией не способствует достижению задачи программы и не приведет к ожидаемым результатам реализации Программы, что ***свидетельствует о неэффективном расходовании бюджетных средств.***

По результатам контрольного мероприятия общая сумма выявленных нарушений составила 90863,28 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителей объектов контроля в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления.

В целях возмещения причиненного ущерба субъекту по неправомерно полученных субсидиям перевозчиками в сумме 12853,9 тыс. рублей в адрес и.о. генерального директора Государственного предприятия Псковской области «Псковпассажиравтотранс» и председателя Государственного комитета Псковской области по транспорту направлены предписания.

Согласно представленной информации Государственным комитетом области по транспорту ущерб в сумме 2457,75 тыс. рублей Государственным предприятием Псковской области «Славяне» возмещен.

В связи с тяжелым финансовым положением ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» по обращению Государственного комитета области по транспорту и согласованию с Областным Собранием депутатов ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» предоставлена отсрочка по исполнению предписания до 01 апреля 2017 года.

Для правовой оценки выявленных нарушений информация направлена в прокуратуру Псковской области.

### **Государственная программа «Энергоэффективность и энергосбережение на 2014-2020 года»**

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных на финансирование строительства котельной на щепе, в том числе ПИР, в д. Вязье Дедовичского района» проведено по обращению депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на объектах: Государственный комитет Псковской области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Государственное казенное учреждение Псковской области «Управление капитального строительства» и Администрация Дедовичского района за период выполнения работ (2012-2015 годы).

Проверкой установлено, что сметная стоимость строительства объекта завышена на 11,2 млн. рублей в результате неправомерного применения индекса изменения сметной стоимости оборудования, при этом, Государственным бюджетным учреждением «Псковское областное управление государственной экспертизы документации в области градостроительной деятельности» Положительным заключением от 25.12.2012 года подтверждена достоверность сметной стоимости строительства объекта в сумме 39,9 млн. рублей.

В рамках заключенного муниципального контракта подрядчиком ООО «ТЭТРА электрик» выполнено строительно-монтажных и пусконаладочных работ на общую сумму 9819,9 тыс. рублей. Кроме того, подрядчиком выполнены проектно-изыскательские работы на сумму 963,7 тыс. рублей.



Всего по муниципальному контракту за выполненные строительномонтажные, пусконаладочные и проектно-изыскательские работы оплачено подрядчику ООО «ТЭТРА электрик» 10783,6 тыс. рублей или 63% от стоимости муниципального контракта.

Следует отметить, что работы по строительству котельной начаты без утвержденной проектно-сметной документации и получения положительного заключения Госэкспертизы, а также при отсутствии разрешения на строительство.

На основании нарушения подрядчиком сроков выполнения работ по заявлению заказчика решением Арбитражного суда Псковской области от 25.10.2013 года контракт расторгнут, принято решение *о взыскании пеней с подрядчика в сумме 2300 тыс. рублей. Меры по взысканию пеней заказчиком не обеспечены.*

В связи с расторжением муниципального контракта Администрацией Дедовичского района (муниципальный заказчик) с ООО «СтройИдеал» (генподрядчик) заключен муниципальный контракт от 01.09.2014 года на выполнение работ по строительству котельной на щепе в д. Вязье Дедовичского района. Стоимость работ по контракту составила 15748,7 тыс. рублей. Контрактом определены сроки выполнения работ: до 01.10.2014 года.

В соответствии с Актами о приемке выполненных работ фактически работы окончены 07.12.2015 года, что свидетельствует о просрочке исполнения контракта на 430 дней. В нарушение положений части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» меры *по взысканию неустойки за просрочку исполнения на общую сумму 2750,9 тыс. рублей заказчиком не обеспечены.*

Следует отметить, что строительство объекта с 23 октября 2014 года до 18 декабря 2015 года осуществлялось без разрешения на строительство.

Работы по строительству котельной в д. Вязье приняты Заказчиком, оплата за выполненные работы произведена в сумме 15194,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность за выполненные работы на момент проверки составила 554,1 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что при исполнении контракта допущено изменение существенных условий контракта, а именно изменение видов и объемов работ на сумму 1517,2 тыс. рублей. В нарушение условий муниципального контракта внесенные изменения в письменной форме в виде дополнительного соглашения не оформлены, что повлекло за собой *неправомерную оплату в сумме 1517,2 тыс. рублей.*

В нарушение положений части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ между заказчиком и генподрядчиком заключено

Дополнительное соглашение от 22.09.2014 года, в соответствии с которым цена контракта увеличена на 1430,0 тыс. рублей за счет увеличения объемов отдельных видов работ, в основном, по разделу «Пусконаладочные работы» - на сумму 1350,3 тыс. рублей. При этом, как установлено проверкой, дополнительные работы включают работы по пусконаладке 10-ти установок контактного теплообмена, однако, в котельной произведен монтаж только 2-х установок теплообмена.

В результате Администрацией Дедовичского района произведена **незаконная оплата за фактически не выполненные работы** по пусконаладке 8-ми установок контактного теплообмена **на сумму 828,1 тыс. рублей**, в результате применения завышенной расценки **неправомерная оплата** за пусконаладочные работы котлов составила **107,2 тыс. рублей**.

Также Администрацией Дедовичского района **неправомерно произведена оплата фактически невыполненных** пусконаладочных работ установки обезжелезивания воды, которая не предусмотрена проектной и рабочей документацией и фактически не устанавливалась, **в сумме 122,9 тыс. рублей**.

В результате завышения объема работ по устройству гипсокартонных перегородок с последующей их окраской и площади устроенных подвесных потолков, Администрацией района произведена **неправомерная оплата фактически не выполненных работ на общую сумму 100,1 тыс. рублей**.

Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенного контрольного мероприятия составила 6219,0 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления в адрес председателя Государственного комитета области по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, директора Государственного казенного учреждения Псковской области «Управление капитального строительства» и главы Администрации Дедовичского района.

В целях возмещения причиненного ущерба бюджету субъекта по оплате фактически невыполненных работ в сумме 1194,2 тыс. рублей в адрес директора Государственного казенного учреждения Псковской области «Управление капитального строительства» и Главы Дедовичского района направлены предписания.

Предписания не исполнены. Из информации, представленной Администрацией Дедовичского района, в адрес подрядчика ООО «СтройИдеал» направлены претензионные письма с требованием возмещения причиненного ущерба и оплаты пени в связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту.

Согласно информации, представленной ГКУ ПО «Управление капитального строительства» взыскать неправомерно полученные средства с

подрядчика ООО «ТЭТРА электрик» не представляется возможным ввиду его банкротства.

Информация о выявленных нарушениях направлена в УМВД России по Псковской области. Согласно постановлению Следственного отдела МО МВД России «Дедовичский» от 27.02.2017 года решение о возбуждении уголовного дела будет принято после получения результатов строительно-технической судебной экспертизы.

**Государственная программа Псковской области «Содействие  
экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической  
деятельности на 2014 - 2020 годы»**

Контрольное мероприятие «Проверка выполнения условий и целей предоставления средств федерального и областного бюджетов на поддержку малого и среднего предпринимательства» проведено в Администрации Опочецкого района за период 2015 год и 5 месяцев 2016 года.

В рамках реализации основного мероприятия подпрограммы «Поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Псковской области «Содействие экономическому развитию, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности на 2014 - 2020 годы» муниципальному образованию «Опочецкий район» в 2015 году на поддержку Муниципальной программы «Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Опочецкий район» на 2015 год», целью которой является создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства, из областного бюджета выделены субсидии в сумме 888,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что субсидии предоставлены на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания или развития (модернизации) и производства товаров (работ, услуг) в сумме 438,0 тыс. рублей и на предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства в сумме 450,0 тыс. рублей.

Проверкой правомерности предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства установлено, что с целью получения субсидий и грантов претендентами представлены заявки на предоставление гранта/субсидии с необходимым пакетом документов, перечень которых определен «Положением о порядке и условиях предоставления грантов и субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства», утвержденным Постановлением Администрации Опочецкого района от 07.10.2014 № 628.

В ходе конкурсного отбора претендентов на выдачу грантов и субсидий из местного и областного бюджетов в рамках реализации

мероприятий муниципальной программы конкурсной комиссией принято решение о предоставлении:

- **грантов** 3-м начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным не более 1 года назад – производителям товаров (работ, услуг), на условиях долевого финансирования целевых расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, в общей сумме **450,0 тыс. рублей**, в том числе: ООО «Нерта» – 280,0 тыс. рублей, главе Крестьянско-фермерского хозяйства Набиулиной Е.В. – 120,0 тыс. рублей и ООО «Альбус» - 50,0 тыс. рублей. Гранты предоставлены при условии софинансирования расходов на реализацию проекта в размере не менее 15% от размера получаемого гранта.

В ходе проверки заявок, предоставленных участниками на конкурс, установлены нарушения:

ООО «Нерта» и ООО «Альбус» **не представлены** копии документов с отметкой налогового органа, подтверждающих размер выручки от реализации товаров (работ, услуг) и размер балансовой стоимости активов за прошедший период текущего года; главой КФХ Набиулиной Е.В. **не представлены** копии документов с отметкой налогового органа, подтверждающих размер балансовой стоимости активов за прошедший период текущего года.

Следует отметить, Положением о порядке и условиях предоставления грантов и субсидий **некорректно** сформулирована обязанность представления в составе конкурсной документации начинающими субъектами малого и среднего предпринимательства копий документов, подтверждающих размер выручки от реализации товаров (работ, услуг) и размер балансовой стоимости активов за прошедший период текущего года с отметкой налогового органа, поскольку у созданных в 2015 году организаций – ООО «Нерта» и ООО «Альбус», применяющих упрощенную систему налогообложения, ещё не наступил срок представления налоговой и бухгалтерской отчетности, следовательно, они не могли представить указанную отчетность на конкурсный отбор.

Крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» освобождены от ведения бухгалтерского учета, и не представляют бухгалтерскую отчетность в налоговый орган, следовательно, глава КФХ Набиулина Е.В. также не могла представить в составе конкурсной документации бухгалтерскую отчетность с отметкой налогового органа;

- **субсидий** двум субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), на общую сумму 438,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, в том числе ИП Смирнову А.В. – 118,0 тыс. рублей и ООО «Подлипье» - 320,0 тыс. рублей. Субсидии предоставлены из расчета не более 50% фактически произведенных затрат на одного получателя поддержки.

Проверкой фактического наличия оборудования для производства мебели, приобретенного ИП Смирновым А.В., и молокопровода, приобретенного ООО «Подлипье» в 2015 году, установлено, что вышеуказанными субъектами приобретено новое оборудование, которое имеется в наличии и используется по назначению.

В соответствии с Отчетом о созданных и сохраненных получателями государственной поддержки рабочих местах, каждым из пяти субъектов малого и среднего предпринимательства создано по одному рабочему месту.

Согласно годовому отчету о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы «Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Опочецкий район» на 2015 год» запланированные программные мероприятия выполнены в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес Главы Опочецкого района направлено представление по устранению выявленных замечаний. По информации, представленной Администрацией Опочецкого района, замечания устранены.

### **Исполнение бюджета муниципального образования «Псковский район»**

Контрольное мероприятие «Проверка исполнения бюджета муниципального образования «Псковский район» проведено на объектах: Администрация Псковского района; Комитет по управлению муниципальным имуществом Псковского района; Собрание депутатов Псковского района; Муниципальное бюджетное учреждение «Центр оказания услуг»; Муниципальное бюджетное учреждение «Псковский районный центр культуры»; Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Центр развития творчества детей и молодежи», за период деятельности 2015 год - 1 полугодие 2016 года.

Бюджет Псковского района на 2015 год принят решением Собрания депутатов Псковского района от 26.12.2014 года № 151 «О бюджете муниципального образования «Псковский район» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

С учетом изменений, внесенных в течение года, доходы бюджета района на 2015 год составили 427715 тыс. рублей, расходы - 443311 тыс. рублей, дефицит бюджета составил 15596 тыс. рублей, что составляет 18,2% от общего годового объема доходов районного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. С учетом включения в состав источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков

средств на счетах по учету средств местного бюджета размер дефицита не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет Псковского района за 2015 год исполнен с профицитом в сумме 5745 тыс. рублей. Принимая во внимание, что в течение 2015 года планируемый результат исполнения бюджета района из бездефицитного был изменён и установлен с дефицитом бюджета, то при неполном исполнении расходных обязательств в 2015 году (на 94,7%) исполнение бюджета с профицитом свидетельствует *о некачественном планировании поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет района.*

Бюджет Псковского района **на 2016 год** принят решением Собрания депутатов Псковского района от 24.12.2015 года № 197 «О бюджете муниципального образования «Псковский район» на 2016 год».

С учетом изменений, внесенных в течение I полугодия 2016 года, по состоянию на 01.07.2016 года доходы бюджета составили 462361 тыс. рублей, расходы - 476851 тыс. рублей, профицит бюджета изменен на дефицит в сумме 14490 тыс. рублей, что составляет 16,4% от общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. С учетом включения в состав источников финансирования дефицита местного бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета размер дефицита не превышает ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

При анализе исполнения доходной части бюджета района по состоянию на 01.07.2016 года установлено *нарушение принципа полноты отражения доходов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ.* Так, при фактическом поступлении в бюджет района доходов от продажи земельных участков в сумме **1811 тыс. рублей** плановые назначения по ним на 2016 год не предусмотрены.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом Псковского района, как администратором доходов бюджета района, *не осуществляются полномочия по обеспечению контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты платежей в бюджет района.*

**Бюджетный процесс** в Псковском районе осуществляется с нарушением требований Бюджетного кодекса РФ.

Так, в *нарушение пункта 2.1. статьи 217 Бюджетного кодекса РФ* показатели уточненной сводной бюджетной росписи по расходам на 2015 год не соответствуют решению о бюджете на 2015 год. Аналогично, уточненные показатели сводной бюджетной росписи по расходам на 2016 год по состоянию на 01.07.2016 года не соответствуют решению о бюджете на 2016 год.

Также имеют место другие нарушения требований статей 6, 32, 107, 137, 160.1, 161 Бюджетного кодекса РФ, Закона Псковской области от 19.12.2008 года № 816-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Псковской области», Порядка

составления и ведения сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Псковский район» на текущий финансовый год.

В ходе проверки **достоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности муниципального образования «Псковский район»** установлены грубые нарушения методологии ведения бюджетного учета, нарушения порядка составления бюджетной отчетности главными распорядителями районного бюджета, что привело к искажению показателей бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, а также отражению в бюджетной отчетности неполной и недостоверной информации о муниципальном имуществе, финансовом состоянии главных распорядителей средств районного бюджета, и, как следствие, к искажению и недостоверности показателей сводной бюджетной отчетности муниципального образования «Псковский район» за 2015 год и первое полугодие 2016 года, а именно:

- отражению в бюджетной отчетности Администрации района финансовых вложений в сумме 445477,7 тыс. рублей, не подтвержденных документально;

- принятие к учету объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 3478,1 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права на недвижимое имущество;

- необоснованное завышение на 28525,5 тыс. рублей общей балансовой стоимости распределительных газопроводов, включенных в состав муниципальной казны района, неправомерное начисление на них амортизации в сумме 22346,8 тыс. рублей, повлекшее занижение остаточной стоимости недвижимого имущества казны района;

- нарушение установленного порядка учета земельных участков общей кадастровой стоимостью 13689,55 тыс. рублей, являющихся муниципальной собственностью;

- отражение недостоверной информации о принятых и неисполненных обязательствах (кредиторской задолженности) в Отчете о бюджетных обязательствах Администрации района по состоянию на 01.01.2015 года - в сумме 3377,8 тыс. рублей; на 01.01.2016 года - в сумме 4045,0 тыс. рублей;

- отсутствие должного контроля за достоверностью бухгалтерской отчетности подведомственных Администрации Псковского района муниципальных бюджетных учреждений.

Проверкой **исполнения бюджета района по средствам, направленным на содержание органов местного самоуправления**, установлены нарушения на общую сумму 26011 тыс. рублей, в том числе расходование средств на оплату труда сверх утвержденных нормативов, выплата премий без наличия экономии фонда оплаты труда, неправомерная ежемесячная гарантированная компенсационная выплата и т.д.

Прогнозируемый объем доходов **муниципального дорожного фонда** муниципального образования «Псковский район» на 2015 год утвержден в

сумме 17346,78 тыс. рублей, фактически объем поступлений в муниципальный дорожный фонд за 2015 год составил 17259,63 тыс. рублей или 99,5 % от планового объема поступлений. Кассовые расходы за 2015 год составили 9447,9 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на **2016 год** утвержден в сумме 64369,8 тыс. рублей (с учетом остатка неиспользованных ассигнований дорожного фонда в 2015 году). За **первое полугодие 2016 года** фактический объем поступлений в муниципальный дорожный фонд составил 12423,8 тыс. рублей или 22 % от планового объема поступлений. Кассовые расходы за первое полугодие 2016 года составили 6036,9 тыс. рублей или 9% от объема ассигнований дорожного фонда.

Выборочной проверкой расходования средств муниципального дорожного фонда установлено несоответствие сведений, включенных в утвержденный Перечень автомобильных дорог, и сведений, содержащихся в Технических паспортах, *необоснованное завышение объема работ при размещении заказов на выполнение работ на автомобильных дорогах общего пользования муниципального значения, что противоречит статье 3 Федерального закона № 44-ФЗ в части отсутствия муниципальной нужды в выполнении заведомо завышенного объема работ.* В результате **начальная (максимальная) цена контрактов завышена на 550,52 тыс. рублей, а цена заключенных контрактов на 447,1 тыс. рублей.**

Допущено расходование средств муниципального дорожного фонда на оплату *подрядчикам невыполненных объемов работ в результате необоснованного их завышения* в сумме **520,4 тыс. рублей**, а также на оплату дополнительных работ, не предусмотренных техническим заданием, на сумму **382,2 тыс. рублей.**

Кроме того, Администрацией Псковского района не приняты меры по взысканию с подрядчиков в судебном порядке штрафа и пени за неисполнение контракта в сумме **340,9 тыс. рублей.**

**Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство на 2015 год** утверждены в сумме 27016,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2015 год составили 23432 тыс. рублей или 86,7% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство **на 2016 год** утверждены в сумме 14109,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за первое полугодие 2016 года составили 1578,0 тыс. рублей или 11,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

В ходе проверки расходования бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство установлены нарушения, повлекшие неправомерное и неэффективное расходование бюджетных средств, а именно:



- неправомерное перечисление подрядчикам бюджетных средств в общей сумме **1187,3 тыс. рублей** за фактически не выполненные работы и работы, не предусмотренные техническим заданием;

- нарушение целей, предусмотренных мероприятиями муниципальных программ, расходы по которым в сумме **5244,7 тыс. рублей** произведены неправомерно, включая расходы по приобретению экскаватора - погрузчика в сумме 4244,7 тыс. рублей; перечисление средств МП «Коммунальные услуги» на покрытие убытков в сумме 1000,0 тыс. рублей;

- неэффективное расходование бюджетных средств в сумме **1492,0 тыс. рублей** на изготовление проектно-сметной документации по объекту «Газификация жилых домов индивидуального жилого фонда», срок действия технических условий (3 года) которой истек 04.10.2016 года, при этом, ни в 2015 году, ни в 2016 году работы по газификации жилых домов индивидуального жилого фонда не проводились;

- неправомерную оплату за выполненные работы по изготовлению проектно-сметной документации по объекту «Строительство станции очистки питьевой воды в д. Череха Псковского района Псковской области» в сумме **2500 тыс. рублей** в нарушение условий контракта, до получения положительного заключения.

Установлены также другие нарушения при расходовании бюджетных средств на жилищно-коммунальное хозяйство.

Допущено **неправомерное предоставление субсидии на компенсацию расходов по возмещению убытков для обеспечения пассажирских перевозок** между поселениями в границах муниципального района в сумме **1381,3 тыс. рублей**, в результате чего по отдельным пригородным маршрутам получена прибыль в связи с предоставлением субсидии в большей сумме, чем требовалось на покрытие убытков.

Выборочной проверкой **соблюдения порядка принятия малоимущих граждан на учет в качестве нуждающихся** в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, **и порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда** на территории Псковского района установлены **грубые нарушения** Жилищного кодекса РФ, законодательных актов Псковской области и нормативно-правовых актов Псковского района.

**Общая сумма выявленных нарушений** по результатам проведенного контрольного мероприятия **составила 828633 тыс. рублей**.

В целях устранения нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц в адрес Главы Псковского района направлено представление.

В целях возмещения причиненного ущерба в общей сумме 5069,2 тыс. рублей вследствие неправомерно оплаченных подрядчикам дополнительных работ, не предусмотренных техническим заданием, не подтвержденных актами

контрольных осмотров; оплаты необоснованно завышенных объемов работ в адрес Главы Псковского района, директора МБОУ ДО «Центр развития творчества детей и молодежи», директора МБУ «Псковский районный центр культуры» и директора МБОУ «Родинская СОШ» направлены предписания. Срок исполнения предписаний установлен до 15.05.2017 года.

Для правовой оценки выявленных нарушений материалы по контрольному мероприятию направлены в прокуратуру Псковской области.

В соответствии с запросами материалы по результатам контрольного мероприятия направлены: начальнику подразделения УФСБ России по Псковской области и начальнику ОМВД России по Псковскому району.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами Счетной палаты области составлены и переданы для рассмотрения в суды 2 протокола по административным правонарушениям.

### **Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия Псковской области «Псковпассажиравтотранс»**

Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного предприятия Псковской области «Псковпассажиравтотранс» проведено за период деятельности 2015 год и первое полугодие 2016 года.

В 2015 году убыток от основной деятельности по Предприятию увеличился на 22,5 млн. рублей (на 14,5%) и составил в отчетном году 177,85 млн. рублей. Основной причиной роста убытков является опережающий рост расходов по сравнению с ростом доходов. Прибыль получена только от прочих видов деятельности в сумме 4,7 млн. рублей (доходы от аренды, стоянки на открытой площадке, мойки транспорта, размещения оборудования сотовой связи, рекламы и т.д.).

За 1 квартал 2016 года убыток от основной деятельности Предприятия составил 92,0 млн. рублей, что в 2,2 раза больше соответствующего периода 2015 года, по прочим видам деятельности получена прибыль в сумме 0,8 млн. рублей.

Предприятие работает *нерентабельно*. Уровень рентабельности пассажирских перевозок в 2015 году составил (минус) 17,8%, за 1 квартал 2016 года - (минус) 31,1%, что отрицательно влияет на его экономическую устойчивость. **Непокрытый убыток** Предприятия по состоянию на 31.12.2015 года составил **288,7 млн. рублей**, на 01.04.2016 года – **394,5 млн. рублей**.

Дебиторская задолженность Предприятия по состоянию на 01.04.2016 года составила 51,2 млн. рублей и увеличилась по сравнению с 2015 годом в 1,3 раза; кредиторская задолженность по состоянию на 01.04.2016 года составила 287,8 млн. рублей, увеличилась по сравнению с началом года на

69,3 млн. рублей или на 31,7%. Коэффициент соотношения дебиторской и кредиторской задолженности на отчетную дату при оптимальном значении 0,9-1 составляет 0,18, что свидетельствует **о низкой платежеспособности Предприятия.**

Информация о задолженности, отраженная в Отчетах руководителя о деятельности Предприятия за 2015 год и первый квартал 2016 года необоснованно **занижена соответственно на 12,4 млн. рублей и на 9,05 млн. рублей.**

В течение проверяемого периода штатная численность работников Предприятия увеличилась в 3 раза и составила 1900,5 единиц.

По данным бухгалтерского учета затраты Предприятия на оплату труда с начислениями за 2015 год составили 552,96 млн. рублей, что составляет 54,6% от общей суммы затрат.

При отсутствии обоснований и в результате несоблюдения порядка начисления и выплат стимулирующего характера, установленного Коллективным договором, доплат и надбавок к заработной плате в проверяемом периоде **неправомерно выплачено работникам Предприятия 7000,5 тыс. рублей, из них:** административно-управленческому персоналу Предприятия - **3420,4 тыс. рублей** (стимулирующие выплаты при отсутствии обоснований, доплаты и надбавки сверх установленного размера).

Предприятием приобретены и взяты в аренду за счет собственных средств **изношенные и морально устаревшие автотранспортные средства на общую сумму 11922,3 тыс. рублей**, фактически не эксплуатируемые в проверяемом периоде, что **противоречит** утвержденной учредителем Программе развития предприятия и свидетельствует о неэффективных и нерациональных принимаемых руководителем Предприятия управленческих решениях и не способствует достижению цели деятельности предприятия – получению прибыли. Расходы Предприятия в проверяемом периоде за приобретенный и взятый в аренду автотранспорт составили **6156,7 тыс. рублей.**

Установлены **факты заключения сделок при наличии заинтересованности руководителя Предприятия в их совершении и при отсутствии согласия собственника имущества.**

Предприятие арендует у врио. Генерального директора предприятия Гизбрехта А.П. транспортное средство «Toyota Land Cruiser 200». Ежемесячная арендная плата составила от 40 тыс. рублей до 800 тыс. рублей. Фактически в проверяемом периоде Гизбрехту А.П. выплачено 3800 тыс. рублей. Производственный характер использования арендованного автомобиля и правомерность списания бензина за период с 01.11 2014 года по 15.03.2016 года документально **не подтверждены.**

Предприятие арендует автобус ПАЗ 320530, в качестве арендодателя выступает ПРОО «ФКС» в лице Гизбрехт А.П. Размер ежемесячной арендной платы составляет 22,0 тыс. рублей. Гизбрехт А.П. выступает одним из учредителей ПРОО «ФКС», что является нарушением требований Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Устава предприятия.

В нарушение статьей 20 и 22 Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», пункта 5.8 Устава Предприятия сделки совершены **без согласия собственника имущества Предприятия** (Государственного комитета Псковской области по имущественным отношениям).

ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» предоставлены в Государственный комитет области по транспорту для расчета размера ставки за 1 километр пробега по маршруту перевозки обучающихся недостоверные показатели, в результате расчет ставки произведен Государственным комитетом по транспорту **с нарушением** установленного порядка, вследствие чего объем субсидии за 1 квартал 2016 года Предприятию **неправомерно завышен на 901 тыс. рублей.**

Кроме того, установлено необоснованное завышение ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» пробега в отчетах на предоставление субсидий за период с января по март 2016 года по маршрутам перевозки обучающихся до образовательных организаций и обратно. В результате **объем субсидий**, предоставленных Предприятию в 2016 году, **неправомерно завышен** на общую сумму **743,5 тыс. рублей.**

В рамках реализации программных мероприятий Государственных программ Псковской области «Развитие транспортной системы на 2014 -2020 годы» и «Доступная среда для инвалидов и иных маломобильных групп населения на 2014-2020 годы» в 2015 году ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» предоставлены субсидии из областного бюджета на приобретение автобусов. При этом, **остаток неиспользованной субсидии** по состоянию на 01.01.2016 года **в сумме 2,2 млн. рублей не возвращен** в областной бюджет.

В связи с нарушением Предприятием предусмотренных нормативными документами РФ правил ведения бухгалтерского учета и подготовки бухгалтерской отчетности допущено **искажение финансовых показателей по основным видам деятельности на отчетную дату на общую сумму 55513,3 тыс. рублей**, соответственно, бухгалтерская (финансовая) отчетность Предприятия за 2015 год и первый квартал 2016 года не дает достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта и финансовом результате его деятельности, что является нарушением требований Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

**Общая сумма** выявленных в ходе контрольного мероприятия **нарушений составила 73414,0 тыс. рублей.**

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителя ГП ПО «Псковпассажиравтотранс», председателя Государственного комитета Псковской области по имущественным отношениям, председателя Государственного комитета Псковской области по транспорту направлены представления об устранении нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц, а также обеспечения мер по улучшению финансово-экономических показателей деятельности Предприятия.

В адрес руководителя ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» направлено предписание о возмещении причиненного ущерба субъекту в сумме 743,5 тыс. рублей в результате необоснованного получения субсидий из бюджета области.

Предписание в установленные сроки не выполнено. В связи с тяжелым финансовым состоянием предприятия (письмо от 26.12.2016 года № 1896; письмо Государственного комитета Псковской области по транспорту от 30.12.2016 года № 2110) срок исполнения предписания перенесен на 1 квартал 2017 года.

Согласно информации, представленной 10.01.2017 года Администрацией области, договор аренды транспортного средства от 02.11.2015 года № 808 расторгнут, средства в сумме 3,0 млн. рублей возвращены в кассу Предприятия; возврат денежных средств в сумме 800,0 тыс. рублей будет произведен в 1 квартале 2017 года.

Материалы проверки направлены в правоохранительные органы. В производстве второго отдела по расследованию особо важных дел следственного управления Следственного комитета РФ по Псковской области находится материал проверки по факту злоупотребления должностными полномочиями исполняющим обязанности генерального директора ГП ПО «Псковпассажиравтотранс» Гизбрехтом А.П. при заключении договоров аренды транспортного средства, т.е. по признакам преступления, предусмотренным ч. 1 ст. 285 УК РФ.

В 2016 году проведены плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности:

1. **ГБУ «Псковская областная станция по борьбе с болезнями животных»** за 2015 год.

По результатам проведенного контрольного мероприятия **общая сумма выявленных нарушений составила 2018,9 тыс. рублей.**

В адрес руководителя ГБУ «Псковская областная СББЖ» и председателя Государственного управления ветеринарии Псковской области направлены представления об устранении нарушений и привлечении к ответственности должностных лиц.

В целях возмещения причиненного ущерба сумме 2011,9 тыс. рублей руководителю ГБУ «Псковская областная СББЖ» направлено предписание.

По состоянию на 01.01.2017 года предписание не исполнено. В соответствии с Распоряжением Администрации области от 12.01.2017 года №3-р «О ликвидации ГБУ «Псковская областная станция по борьбе с болезнями животных» принято решение о ликвидации Учреждения с 01.05.2017 года. В адрес ликвидационной комиссии Счетной палатой направлено требование от 21.02.2017 года о погашении кредиторской задолженности по возмещению причиненного ущерба субъекту. По состоянию на 01.03.2017 года восстановлено, возвращено в бюджет и зачтено в счет погашения долга – 359,7 тыс. рублей.

В отношении главного бухгалтера Учреждения возбуждено дело об административном правонарушении предусмотренном ст. 15.11. КоАП РФ «Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности» и по решению суда назначен штраф в сумме 5,0 тыс. рублей.

**2. ГБУ «Псковская областная ветеринарная лаборатория» за 2015 год.**

**Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенного контрольного мероприятия составила 1280,3 тыс. рублей.**

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц направлены представления председателю Государственного управления ветеринарии Псковской области и директору ГБУ «Псковская областная ветеринарная лаборатория».

Для возмещения причиненного учреждению ущерба в сумме 422,2 тыс. рублей в адрес директора ГБУ «Псковская областная ветеринарная лаборатория» направлено предписание. Предписание исполнено.

По выявленным нарушениям при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд направлена информация в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области.

**3. ГБОУ ДОД «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва «Мишутка» за период деятельности 2014 год - 9 месяцев 2015 года.**

**Общая сумма выявленных нарушений по результатам проведенного контрольного мероприятия составила 5633,3 тыс. рублей.**

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц направлены представления в адрес председателя Государственного комитета Псковской области по физической культуре и спорту и исполняющей обязанности директора ГБОУ ДОД ПО «СДЮСШОР «Мишутка».

Для восстановления в бюджет субъекта средств субсидии в сумме 646,07 тыс. рублей по невыполненному объему государственного задания в 2014 году в адрес исполняющей обязанности директора ГБОУ ДОД ПО «СДЮСШОР «Мишутка» направлено предписание. Предписание исполнено.

4. **ГБОУ «Пушкиногорская санаторная школа-интернат»** за период деятельности 2014 год - 9 месяцев 2015 года.

По результатам проведенного контрольного мероприятия **общая сумма выявленных нарушений составила 19077,8 тыс. рублей.**

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления директору ГБОУ «Пушкиногорская санаторная школа-интернат» и начальнику Государственного управления образования Псковской области.

Для возмещения причиненного ущерба субъекту в общей сумме 1037,7 тыс. рублей в результате невыполнения в 2014 году доведенного государственного задания в адрес директора ГБОУ «Пушкиногорская санаторная школа-интернат» направлено предписание.

Предписание не исполнено. Средства в бюджет не восстановлены. В целях восстановления данных средств Счетной палатой направлено письмо в адрес Государственного управления образования области об уменьшении финансирования текущего года на сумму невыполненного задания в 2014 году.

В соответствии с запросами материалы проверки Счетной палатой направлены начальнику отделения МВД РФ по Пушкиногорскому району. Информация о результатах проведенной отделением МВД РФ по Пушкиногорскому району проверки в Счетную палату не представлена.

5. **ГБУЗ «Детский санаторий «Гороховое озеро»** за период деятельности 2015 год - 9 месяцев 2016 года.

По результатам проведенного контрольного мероприятия **выявлено нарушений на общую сумму 11307,96 тыс. рублей.**

Меры, направленные на устранение выявленных нарушений и привлечение к ответственности виновных лиц, реализуются Счетной палатой в настоящий момент.

6. **ГКУ «Опочецкое лесничество»** за период деятельности 2015 год - январь-май 2016 года.

**Общая сумма выявленных нарушений** по результатам проведенного контрольного мероприятия **составила 4095,35 тыс. рублей.**

По результатам контрольного мероприятия в адрес руководителя учреждения и председателя Государственного комитета Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды, в целях устранения

выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц, направлены представления.

За представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности в отношении главного бухгалтера учреждения составлен протокол об административном правонарушении. Постановлением мирового судьи судебного участка № 11 Опочецкого района по делу об административном правонарушении от 03.11.2016 года главному бухгалтеру учреждения объявлено устное замечание.

Кроме того, в течение 2016 года проведены контрольные мероприятия:

- *проверка соблюдения установленного порядка выплаты из областного бюджета вознаграждения за добытых волков* на территории Псковской области в 2015 году в рамках реализации подпрограммы «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира и среды обитания» Государственной программы Псковской области «Развитие лесного хозяйства на 2014-2020 годы» в Государственном комитете Псковской области по природопользованию и охране окружающей среды;

- по обращению прокуратуры города Пскова проведена *проверка соблюдения законодательства об опеке и попечительстве несовершеннолетних, об обеспечении безопасности несовершеннолетних, пребывающих в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей* в Государственном бюджетном учреждении социального обеспечения «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г.Пскова» за 2015 год – январь-март 2016 года;

- по обращению ОВД по Псковскому району проведена *проверка правомерности начисления заработной платы муниципальным служащим Администрации сельского поселения «Логозовская волость»* Псковского района за 2015 год;

- по обращению Следственного управления по Псковской области Следственного Комитета РФ и поручению областного Собрания депутатов проведена *проверка расходования бюджетных средств, выделенных на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг* за 2015 год – 1 полугодие 2016 года в государственных казенных учреждениях социального обеспечения «Центр социального обслуживания Палкинского района» и «Центр социального обслуживания Печорского района».

## **II. Экспертно-аналитическая деятельность**

За 2016 год по поручению Псковского областного Собрания депутатов и иным обращениям проведено 52 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе подготовлено 11 экспертных заключений на проекты законов об



областном бюджете и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования, 16 экспертных заключений по проектам иных законов области, 22 экспертных заключения на проекты постановлений Администрации области о внесении изменений в Государственные программы Псковской области и 3 экспертных заключения на проекты постановлений областного Собрания депутатов.

Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии проектов законов и проектов постановлений.

### **Внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2015 год**

В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год 12-ти главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) и проверка исполнения закона об областном бюджете в Государственном финансовом управлении области.

При проверках установлены нарушения бюджетного законодательства:

- в нарушение статьи 79 Бюджетного кодекса РФ Администрацией области не установлен порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности;

- субсидии в сумме 2100 тыс. рублей предоставлены на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность государственным унитарным предприятиям при отсутствии порядка, установленного Администрацией области, что является нарушением статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проверками отчетов ГАБС установлены *факты, способные негативно влиять* на достоверность отчетности об исполнении областного бюджета:

- нарушения в учете расчетов по неналоговым доходам повлекли искажение дебиторской и кредиторской задолженности по расчетам по доходам на 5188,7 тыс. рублей и 2737,7 тыс. рублей, соответственно;

- нарушения ведения учета операций по вложениям в уставный фонд государственных предприятий привели к искажению показателей отчета об исполнении областного бюджета на 421121 тыс. рублей: необоснованно включены финансовые вложения в уставные фонды 18-ти государственных предприятий, которые по состоянию на 01.01.2016 года прекратили деятельность как юридические лица, и отсутствуют показатели финансовых вложений в уставный фонд ГП ПО «Фармация», ГП ПО «Бюро технической инвентаризации», ГУП «Псковпрод», ГУП «Эколес»;

- нарушение учета бюджетных (денежных) обязательств привело к занижению кредиторской задолженности на 17978 тыс. рублей;

- искажение бюджетной отчетности в части не отражения в ней просроченной дебиторской и кредиторской задолженности в сумме 341442 тыс. рублей;

- неправомерное применение кодов видов расходов бюджетной классификации РФ при расходовании бюджетных средств на приобретение оборудования в сумме 199 тыс. рублей, что является нарушением Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и пунктов 6,7 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ;

- приобретение основных средств на сумму 601,7 тыс. рублей за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, что является нарушением Постановления Администрации области от 10.06.2011 № 214 «О порядке определения объёма и условиях предоставления из областного бюджета субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Псковской области»;

- оплата в сумме 69,8 тыс.рублей государственных контрактов, информация о которых не включена в реестр контрактов, что является нарушением ч. 3 и ч. 8 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С учётом данных внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств Счетной палатой подготовлено и направлено в областное Собрание депутатов и Губернатору области заключение на отчёт об исполнении областного бюджета за 2015 год.

В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 149 Бюджетного кодекса РФ и статьи 53 Закона Псковской области от 06.06.2008 № 769-оз «О бюджетном процессе в Псковской области» Счетной палатой проведена проверка отчёта об исполнении бюджета ***территориального фонда обязательного медицинского страхования Псковской области*** за 2015 год и подготовлено заключение, которое направлено в областное Собрание депутатов и Губернатору области.

Председатель Счетной палаты

М.Н.Хохлова