

ИНФОРМАЦИЯ

об осуществлении Счетной палатой Псковской области переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Невельский район» за 2023 год

Настоящая информация подготовлена в соответствии с требованиями пункта 3.2.9 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Невельский муниципальный округ Псковской области», заключенного 29.12.2023 года Собранием депутатов Невельского муниципального округа со Счетной палатой Псковской области (далее - Соглашение).

В соответствии с Соглашением Счетной палате на неопределенный срок переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренные частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2023 году проводились Счетной палатой на основании годового плана работы, утвержденного председателем Счетной палаты и согласованного с председателем Псковского областного Собрания депутатов.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2023 году на основании представленных Финансовым управлением Администрации Невельского района квартальных отчетов об исполнении бюджета района проведен анализ исполнения бюджета района за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2023 года.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой подготовлены заключения и направлена информация в Собрание депутатов Невельского района и Главе Невельского района в соответствии с заключенным Соглашением.

По обращениям Собрания депутатов Невельского района проведена экспертиза проектов решений о бюджете (изменениях в бюджет) Невельского района, по результатам которых подготовлены 13 заключений, в том числе:

- 11 заключений по результатам экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет Невельского района на 2023 год;

- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета района за 2022 год;

- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения о бюджете Невельского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По результатам экспертизы проектов решений в Собрание депутатов поселения направлены заключения.

Контрольная деятельность

В соответствии с утвержденным Планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты на 2023 год, в муниципальном образовании «Невельский район» проведены проверки:

1. Проверка законного и эффективного использования бюджетных средств, выделенных бюджету Невельского района на реализацию региональных проектов в 2022 году.

В соответствии с Законом Псковской области от 29.12.2021 года № 2333-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» муниципальному образованию «Невельский район» из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий на реализацию двух региональных проектов: «Успех каждого ребенка» (национальный проект «Образование») и «Формирование комфортной городской среды (национальный проект «Жилье и городская среда»).

В рамках реализации **регионального проекта «Успех каждого ребенка»** из областного бюджета муниципальному образованию «Невельский район» в 2022 году предоставлена *субсидия на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом* в сумме 2020,2 тыс. рублей.

За счет средств областной субсидии в 2022 году общеобразовательными учреждениями заключены муниципальные контракты на выполнение работ по капитальному ремонту спортивных залов в МОУ СОШ №1 им. К. С. Заслонова и МОУ Гимназия г. Невеля и договор на поставку спортивного инвентаря на общую сумму **2040,6 тыс. рублей** (2020,2 тыс. рублей – областная субсидия, 20,4 тыс. рублей – средства района).

При исполнении муниципального контракта МОУ СОШ №1 им. К.С.Заслонова установлены нарушения соблюдения условий контракта в части обеспечения контроля за своевременным и полным представлением подрядной организацией исполнительной документации, подтверждающей качество материалов, примененных при выполнении работ, а также Гражданского кодекса РФ в части отсутствия дополнительного соглашения при внесении в объемы работ, предусмотренные муниципальным контрактом.

Согласно отчетам, представленным Управлением образования, физической культуры и спорта Администрации района за 2022 год, предусмотренные району средства субсидий использованы полностью: материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом обновлена в двух общеобразовательных учреждениях. Установленные району целевые значения результатов предоставления субсидии выполнены на 100%.

За счет средств *субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды* в рамках реализации **регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»** Администрацией района в 2022 году заключено три муниципальных контракта и два договора подряда на благоустройство двух общественных территорий на общую сумму **5740,6 тыс. рублей**.

Работы по благоустройству выполнены с нарушением установленного условиями контрактов срока. Администрацией Невельского района в адрес подрядчиков направлены требования об уплате неустойки, подрядчиками уплата пеней произведена.

Также нарушены условия исполнения муниципальных контрактов в части несоблюдения подрядчиками сроков предоставления гарантийных обязательств.

В рамках исполнения муниципального контракта, заключенного с ИП Хануковым Д.И. на благоустройство детской площадки в г. Невеле ул. К. Либкнехта установлен факт нецелевого использования средств субсидии из областного бюджета в сумме 79,0 тыс. рублей на оплату за фактически невыполненные работы в результате применения повышающего коэффициента, не предусмотренного документацией о закупке.

Согласно отчетам, представленным Администрацией Невельского района, поступившие в бюджет средства субсидии использованы полностью, установленный району показатель результативности предоставления субсидии «Благоустройство двух общественных территорий» достигнут в полном объеме.

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления в адрес Главы Невельского района, Начальника Управления образования, физической культуры и спорта Администрации района, директору МОУ СОШ №1 им. К.С. Заслонова. По информации, представленной Администрацией района, средства субсидии из областного бюджета, использованные не по целевому назначению в сумме 79,0 тыс. рублей возвращены в доход областного бюджета. Структурным подразделениям Администрации района указано на необходимость строгого соблюдения норм законодательства о закупках. Управлением образования, физической культуры и спорта вынесено устное предупреждение директору МОУ СОШ №1 им. К.С.Заслонова о недопущении нарушений в сфере законодательства о закупках.

2. Внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Невельского района за 2022 год.

Представленная бюджетная отчетность Администрации района за 2022 год составлена с нарушениями требований, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, исполнение по доходам, администрируемым Администрацией Невельского района, за 2022 год составило 329,7 тыс. рублей или 510,4% от утвержденных назначений (64,6 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 188078,9 тыс. рублей или 95,5 % к уточненным бюджетным назначениям (196849,9 тыс. рублей), не исполнено назначений на сумму 8771,0 тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в 2022 году осуществлялось Администрацией района в рамках реализации шести муниципальных программ района и непрограммных направлений.

Наибольшее неисполнение (7223,9 тыс. рублей) образовалось по итогам реализации МП «Развитие транспортного обслуживания населения на территории МО «Невельский район» при расходовании средств Дорожных фондов. Оплата расходов на содержание дорог на территории района произведена из фактической потребности, в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов и договоров.

При проведении контрольного мероприятия также установлено, что подрядчиком нарушены сроки выполнения работ по муниципальному контракту на разработку проектной документации и выполнение инженерных изысканий капитального ремонта моста через реку Еменка на автодороге ул. Ленкоммуны-а/д Санкт-Петербург-Псков-Пустошка-Невель до границы с республикой Беларусь в г. Невель, заключенному Администрацией района с ООО «Центр компетенции «Мосты» на сумму 4462,5 тыс. рублей (в т.ч за счет средств субсидии из областного бюджета 4417,8 тыс. рублей).

Проверкой установлены факты нарушения Администрацией района бюджетного законодательства:

- статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, Порядка осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Невельского района, утвержденного Постановлением Администрации района от 12.10.2021 года №696: в 2022 году осуществлены бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности в сумме 3157,9 тыс. рублей при отсутствии принятого в форме постановления решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций;

- статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ: в 2022 году не проводились мероприятия по организации внутреннего финансового аудита.

По результатам контрольного мероприятия Главе Невельского района в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление. По информации, представленной Администрацией района: в адрес виновных должностных лиц, допустивших нарушения требования Инструкции 191н вынесено устное предупреждение, внесены соответствующие изменения в Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Невельского района от 12.10.2021 года №696, Распоряжением Администрации района от 05.06.2023 года №30-р утверждено Положение о порядке проведения внутреннего финансового аудита в Администрации района.

3. Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Невельский район» за 2022 год.

Исполнение по доходам бюджета района за 2022 год составило 446292,0 тыс. рублей или 99,8% от утверждённых плановых назначений (447344,0 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 447869,0 тыс. рублей или 97,4% к уточнённым бюджетным назначениям (459930 тыс. рублей), не исполнены назначения на сумму 12061,0 тыс. рублей. Бюджет района за 2022 год исполнен с дефицитом в сумме 1577,0 тыс. рублей.

Исполнение районного бюджета в 2022 году осуществлялось на основе десяти муниципальных программ с установленным общим объемом финансирования в сумме *456092,0 тыс. рублей*, что составляет 99,2 % от общего объема утвержденных расходов районного бюджета, и непрограммных направлений деятельности.

Наибольшее неисполнение образовалось:

- в сумме 7274,0 тыс. рублей по МП *«Развитие транспортного обслуживания населения на территории МО «Невельский район»* при расходовании средств Дорожного фонда Невельского района и сельских поселений. Расходование бюджетных средств по подпрограмме осуществлялось по факту выполненных работ на ремонт и содержание дорог в соответствии с заключенными контрактами и договорами.;

- в сумме 2961,0 тыс. рублей при реализации мероприятий МП *«Развитие образования в МО «Невельский район»*, что обусловлено переводом детей на дистанционную форму обучения в связи с принимаемыми мерами по недопущению распространения заболеваний, вызванных коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Расходы по непрограммным направлениям деятельности исполнены в сумме 3781,0 тыс. рублей или на 98,5% от утвержденных назначений (3838,0 тыс. рублей).

Проверкой установлен факт нарушения Управлением образования, физической культуры и спорта Администрации района Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений, утвержденного Постановлением Администрации района от 13.12.2019 года №670 (далее - Положение о формировании муниципального задания от 13.12.2019 года №670), а именно: при внесении изменений в объемы предоставляемых учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания не внесены изменения в соответствующие нормативные затраты, применяемые при расчете субсидий.

По результатам контрольного мероприятия в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление в адрес Начальника управления образования, физической культуры и спорта Администрации района. По информации, представленной Управлением образования, физической культурой и спортом: в адрес виновных должностных лиц, допустивших нарушения требования Положения о формировании муниципального задания от 13.12.2019 года №670 вынесено устное предупреждение о недопущении выявленных нарушений.

Выявленные нарушения и недостатки, отраженные в акте проверки бюджетной отчетности Администрации Невельского района за 2022 год, включены в заключение на отчет об исполнении бюджета района за 2022 год.

4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Невельский район» за 2022 год.

Решением о бюджете района на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования на реализацию реализации двух *региональных проектов* Псковской области: «Успех каждого ребенка», «Формирование комфортной городской среды». Кассовые расходы на реализацию региональных проектов за 2022 год составили 7781 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

Установленные соглашениями, заключенными профильными комитетами Псковской области с Администрацией Невельского района на предоставление субсидий из областного бюджета, результаты предоставления субсидий на реализацию региональных проектов (обновление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом в двух общеобразовательных учреждениях и благоустройство двух общественных территорий на территории г. Невеля) достигнуты районом на 100,0%.

С учетом неиспользованных ассигнований *Дорожного фонда* по состоянию на 01.01.2022 года в сумме 1188 тыс. рублей, которые полностью включены в состав бюджетных ассигнований *Дорожного фонда* на 2023 год, фактически

поступивших средств в сумме 56776 тыс. рублей и исполненных в сумме 56406 тыс. рублей, сумма неиспользованных ассигнований Дорожного фонда Невельского района по состоянию на 01.01.2023 года составила 1558 тыс. рублей.

Объем *публичных нормативных обязательств* на 2022 год решением о бюджете района утвержден в сумме 152 тыс. рублей, исполнен в сумме 48 тыс. рублей или 31,6% к утвержденным назначениям. Средства израсходованы на организацию двухразового питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях района.

Резервный фонд Администрации района на 2022 год утвержден решением о бюджете в размере 1207 тыс. рублей, в т.ч на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в размере 1120 тыс. рублей. В 2022 году из резервного фонда Администрации выделены средства в сумме 1185 тыс. рублей, кассовые расходы составили 1182 тыс. рублей или 99,7%, из них расходы на проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составили 1101 тыс. рублей.

Решением о бюджете района утверждены *объемы межбюджетных трансфертов* района на 2022 год, передаваемые из бюджета района бюджетам городского и сельских поселений, на сумму 12562 тыс. рублей. Исполнение составило 12482 тыс. рублей или 99,4% к плану.

Общий объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением о бюджете района на 2022 год по коду вида расходов 400 *«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»* составил 7339 тыс. рублей, исполнение составило 7339 тыс. рублей или 100,0% к плану.

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2023 года по сравнению с началом года увеличилась на 22901 тыс. рублей и составила 929777 тыс. рублей, просроченная задолженность составила 1713 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2023 года по сравнению с началом года увеличилась на 107 тыс. рублей и составила 380 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

По результатам контрольного мероприятия нарушений не выявлено.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Невельского района за 2023 год направлено Главе Невельского района и председателю Собрания депутатов района.

5. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов сельских поселений района и городского поселения «Невель» за 2022 год

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ и на основании ходатайств Главы городского поселения «Невель» и Глав сельских поселений района проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов

муниципального образования «Невель», муниципального образования «Ивановская волость», муниципального образования «Плисская волость», муниципального образования «Артемовская волость», муниципального образования «Усть-Долысская волость» и муниципального образования «Туричинская волость» за 2022 год.

При проведении контрольных мероприятий нарушений не установлено.

Председатель Счетной палаты



М.Н. Хохлова