

ИНФОРМАЦИЯ
об осуществлении Счетной палатой Псковской области переданных
полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в
муниципальном образовании «Псковский район»
за 2023 год

Настоящая информация подготовлена в соответствии с требованиями пункта 3.2.9 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Псковский район», заключенного 29.04.2020 года Собранием депутатов Псковского района со Счетной палатой Псковской области (далее - Соглашение).

В соответствии с Соглашением Счетной палате на неопределенный срок переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренные частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2023 году проводились Счетной палатой на основании годового плана работы, утвержденного председателем Счетной палаты и согласованного с председателем Псковского областного Собрания депутатов.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2023 году на основании представленных Финансовым управлением Администрации Псковского района квартальных отчетов об исполнении бюджета района проведен анализ исполнения бюджета района за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2023 года.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой подготовлены заключения и направлена информация в Собрание депутатов Псковского района и Главе Псковского района в соответствии с заключенным Соглашением.

По обращениям Собрания депутатов Псковского района проведена экспертиза проектов решений о бюджете (изменения в бюджет) Псковского района, по результатам которых подготовлены 7 заключений, в том числе:

- 5 заключений по результатам экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет Псковского района на 2023 год;
- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета района за 2022 год;

- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения о бюджете Псковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

По результатам экспертизы проектов решений в Собрание депутатов поселения направлены заключения.

Контрольная деятельность

В соответствии с утвержденным Планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты на 2023 год, в муниципальном образовании «Псковский район» проведены проверки:

Проверка использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации региональных проектов Администрации Псковского района за 2022 год».

В соответствии с Законом Псковской области от 29.12.2021 года № 2233-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» муниципальному образованию «Псковский район» из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий на реализацию пяти региональных проектов.

Решением о бюджете района на 2022 год (в ред. от 27.12.2022 года №21) утверждены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, направленных на достижение результатов в рамках реализации региональных проектов Псковской области в сумме **94291 тыс. рублей**, исполнение по расходам на реализацию региональных проектов составило 90741 тыс. рублей или 96,2% от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджетные ассигнования на реализацию:

- **регионального проекта «Успех каждого ребенка»** предусмотрены в сумме 1530 тыс. рублей, кассовые расходы составили 1530 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений. Реализованы мероприятия по ремонту спортивного зала Верхолинской основной общеобразовательной школы, филиала МБОУ «Псковская средняя общеобразовательная школа». Плановые значения показателей регионального проекта, установленные Псковскому району выполнены на 100%: обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом в одной общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности;

- **регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»** предусмотрены в сумме 14202 тыс. рублей, кассовые расходы составили 14202 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений. Реализованы мероприятия по благоустройству четырех общественных территорий: дер. Родина, территория вдоль улицы Никольской (пешеходная дорожка), дер. Тямша, ул. Октябрьская,

д. 5, д. 6 (скамейки, детская площадка); дер. Череха, территория, прилегающая к территории памятника псковским десантникам 6-й роты (благоустройство); территория вдоль улицы Никольской д. Родина (благоустройство и устройство уличного освещения). Плановые значения показателей регионального проекта, установленные Псковскому району выполнены на 100%: благоустроено 4 общественных территории;

- **регионального проекта «Чистая вода»** предусмотрены в сумме 27108 тыс. рублей, кассовые расходы составили 27108 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений. Реализованы мероприятия по Строительству модульной станции очистки питьевой воды в д. Родина Псковского района Псковской области (окончание строительства и ввод в эксплуатацию объекта предусмотрено в 2023 году). Плановые значения показателей регионального проекта, установленные Псковскому району на 2022 год выполнены на 100%: начато строительство станции очистки воды;

- **регионального проекта «Культурная среда»** предусмотрены в сумме 6402 тыс. рублей, кассовые расходы составили 6402 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений. Реализованы мероприятия по капитальному ремонту Дома Культуры Псковского района д. Торошино Псковского района. Плановые значения показателей регионального проекта, установленные Псковскому району выполнены на 100%: капитально отремонтировано культурно-досуговая организация в сельской местности в количестве 1 единицы;

- **регионального проекта «Спорт-норма жизни»** предусмотрены в сумме 45049 тыс. рублей, кассовые расходы составили 41499 тыс. рублей или 92,1% от утвержденных назначений. Реализованы мероприятия по строительству:

- спортивной площадки Остенской средней общеобразовательной школы в д.Ершово (филиал МБОУ «Псковская средняя общеобразовательная школа»), исполнение составило 29387 тыс. рублей или 99% к плановым назначениям (29684 тыс. рублей), установленный результат предоставления субсидии выполнен;

- физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа (ФОКОТ) в д. Родина Псковского района, исполнение составило 12112 тыс. рублей или 78,8% к плановым назначениям (15365 тыс. рублей), установленный результат предоставления субсидии выполнен на 78,8%, объект не построен;

Плановые значения показателей регионального проекта, установленные Псковскому району выполнены на 50% (построен и введен в эксплуатацию объект спорта муниципальной собственности в количестве 1 единицы из 2 запланированных). Строительство ФОКОТ д. Родина в 2022 году не завершено, в связи с недобросовестностью подрядчика, контракт с которым был расторгнут и заключен с новым подрядчиком, что не позволило выполнить работы по строительству до конца 2022 года и привело к недостижению установленных результатов.

Проверкой установлены нарушения:

- не соблюдены получателем субсидий - Администрацией района условия Соглашений, заключенных с профильными Комитетами Псковской области, в части направления главному распорядителю средств областного бюджета предложений о заключении дополнительных соглашений, предусматривающих увеличение значений и (или) иных характеристик результатов предоставления субсидии, либо об уменьшении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства Муниципалитета, софинансируемого из областного бюджета (региональные проекты «Успех каждого ребенка» и «Формирование комфортной городской среды») при наличии экономии средств, образовавшейся по результатам проведения закупочных процедур;

- непредоставление Отчета об исполнении графика выполнения мероприятий регионального проекта «Чистая вода» по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства в Комитет по строительству и жилищному хозяйству Псковской области.

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц Счетной палатой в адрес Главы Псковского района, Председателю Комитета по образованию Псковской области - направлены представления.

Согласно представленной Администрацией района информации замечания приняты на контроль и исполнение, должностные лица Администрации, допустившим выявленные при проведении проверки нарушения – вынесены предупреждения о недопущении подобных нарушений.

Внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Псковского района за 2022 год.

Бюджетная отчетность Администрации района за 2022 год составлена с нарушениями требований, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя исполнение по доходам, администрируемым Администрацией Псковского района, за 2022 год составило 586837 тыс. рублей или 98,6% от утвержденных плановых назначений (595169 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 942076 тыс. рублей или 94,7% к уточнённым бюджетным назначениям (994912 тыс. рублей), не исполнено назначений на сумму 52836 тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в 2022 году осуществлялось Администрацией района в рамках реализации девяти муниципальных программ района и непрограммных направлений.

Наибольшие суммы неисполненных назначений образовались по муниципальным программам:

- «Развитие образования, молодежной политики и физической культуры и спорта в Псковском районе» в сумме 26157 тыс. рублей, что обусловлено, в основном, неисполнением подрядчиками сроков выполнения работ по капитальному ремонту: МБОУ «Родинская средняя общеобразовательная школа» (12776 тыс. рублей), детского сада «Рябинушка» (8519 тыс. рублей);

- «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства Псковского района» в сумме 15583 тыс. рублей, что обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения закупочных процедур, оплатой выполненных работ на основании предъявленных к оплате счетов и актов выполненных работ, а также приостановлением реализации программ приграничного сотрудничества международных проектов;

- «Развитие транспортного обслуживания населения на территории Псковского района» в сумме 3181 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования обусловлены экономией, сложившейся по результатам проведения закупочных процедур, а также в связи с расторжением муниципальных контрактов с недобросовестными подрядчиками.

В ходе проверки установлены нарушения требований, установленных к порядку ведения бухгалтерского учета и формирования бухгалтерской отчетности, а также к порядку принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

По результатам контрольного мероприятия Главе Администрации района в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление.

По информации, представленной Администрацией района, начальнику отдела бухгалтерского учета Администрации района и председателю КУМИ Псковского района вынесены устные предупреждения.

По результатам контрольного мероприятия Главе Псковского района в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление.

Выявленные нарушения и недостатки, отраженные в акте проверки бюджетной отчетности Администрации Псковского района за 2022 год, включены в заключение на отчет об исполнении бюджета района за 2022 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Псковский район» за 2022 год.

Исполнение по доходам бюджета района за 2022 год составило 949534 тыс. рублей или 105,6% от утверждённых плановых назначений (899228 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 944950 тыс. рублей или 94,7% к уточнённым бюджетным назначениям, не исполнены назначения на сумму 53048 тыс. рублей.

Бюджет района за 2022 год исполнен с профицитом в сумме 4584 тыс. рублей.

Исполнение районного бюджета в 2022 году осуществлялось на основе 9 муниципальных программ с установленным общим объемом финансирования в сумме 949708 тыс. рублей, что составляет 95,2 % от общего объема утвержденных расходов районного бюджета, и непрограммных направлений деятельности.

Наибольшее неисполнение бюджетных назначений образовалось по муниципальным программам:

- в сумме 26157 тыс. рублей, «Развитие образования, молодежной политики и физической культуры и спорта в Псковском районе», что обусловлено, в основном, неисполнением подрядчиками работ по капитальному ремонту школ и дошкольных учреждений района,

- в сумме 15583 тыс. рублей, «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства Псковского района», что обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведенных процедур по закупкам, фактической потребностью в выполнении работ, а также приостановлением реализации программ приграничного сотрудничества международных проектов, запланированными на 2022 год;

- в сумме 3181 тыс. рублей, «Развитие транспортного обслуживания населения на территории Псковского района», неисполнение обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведенных процедур по закупкам и расторжением муниципальных контрактов с недобросовестными подрядчиками.

Неиспользованные ассигнования *Дорожного фонда* района за 2022 год, с учетом неиспользованного остатка на 01.01.2022 года в сумме 1490,0 тыс. рублей, который в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса включен в бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2022 год, по состоянию на 01.01.2023 года составили 911,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение *публичных нормативных обязательств* на 2022 год утвержден в сумме 8705 тыс. рублей. Исполнение составило 8613 тыс. рублей или 98,9% к плану.

Размер *резервных фонды* Администрации района утвержден в общей сумме 7088 тыс.рублей, кассовое исполнение составило 2334 тыс.рублей или 32,9%. В том числе за счет средств: резервного фонда Администрации района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 721 тыс.рублей или 17,7% к плану (4900 тыс.рублей) - ремонт артезианских скважин, восстановление ветки газопровода; закупка сухих пайков для обеспечения пункта временного размещения граждан; резервного фонда Администрации района - 1613 тыс. рублей или 73,7% к плану (2188 тыс.рублей).

По состоянию на 01.01.2023 года *дебиторская задолженность* по бюджетной деятельности по сравнению с началом года уменьшилась на 83375 тыс. рублей и составила 1825232 тыс. рублей (просроченная задолженность 130 тыс. рублей). *Кредиторская задолженность* по бюджетной деятельности по сравнению с началом года увеличилась на 8545 тыс. рублей и составила 19995 тыс. рублей, (просроченная задолженность отсутствует).

Решением о бюджете на 2022 год по коду вида расходов 400 «*Капитальные вложения* в объекты государственной (муниципальной) собственности» утверждены в сумме 98476 тыс. рублей, исполнение составило 85955 тыс. рублей или 87,3 % к плану, в том числе:

- бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность утверждено 10853 тыс. рублей, исполнение составило 100% к плану (приобретено в муниципальную собственность района нежилое здание в дер. Писковичи для организации дополнительных групп детского сада «Рябинушка», приобретены и переданы по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам 2 квартиры);

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности утверждено 87623 тыс. рублей, исполнено 75102 тыс. рублей или 85,7% к плану (оплата аванса на выполнение работ по строительству модульной станции очистки питьевой воды в д. Родина Псковского района, оплата за разработку проектно-сметной документации по благоустройству прилегающей территории монумента «Ледовое побоище» и общественной территории в д. Череха (территория памятника псковским десанникам 6-й роты, оплата работ по строительству спортивной площадки Остенской средней общеобразовательной школы).

По состоянию на 01.01.2023 года *муниципальный долг* в муниципальном образовании «Псковский район» по сравнению с началом года не изменился и

составил 0,0 тыс. рублей (отсутствует). Бюджетные и коммерческие кредиты районом не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Проверка законного и эффективного использования субсидий, выделенных из бюджета Псковского района» муниципальному унитарному предприятию «Колхоз им. Залита за период 2022 года и 1 полугодие 2023 года

Учредителем и собственником имущества муниципального унитарного предприятия «Колхоз им. Залита» является муниципальное образование «Псковский район» в лице Администрации Псковского района. Между Администрацией района и МУП «Колхоз им.Залита» заключены Соглашения:

** на предоставление субсидий предприятию на осуществление расходов на компенсацию затрат по перевозке населения катером «Талабск» и организацию Ледовой переправы:*

- на 2022 год - в сумме 6240 тыс. рублей, кассовое исполнение за 2022 год составило 5970 тыс. рублей или 95,7%;

- на 2023 год в сумме 4040 тыс. рублей, кассовое исполнение за 1 полугодие 2023 года составил 2276 тыс. рублей или 56%.

**на возмещение недополученных доходов и возмещение затрат в связи с оказанием услуг по водоснабжению населения Псковского района и водоотведению»:*

- на 2022 год - в сумме 3000 тыс. рублей, кассовое исполнение за 2022 год составило 1888 тыс. рублей или 62,9%;

- на 2023 год в сумме 6810 тыс. рублей, кассовое исполнение за 1 полугодие 2023 года составил 3133 тыс. рублей или 46%.

**на возмещение недополученных доходов и возмещение затрат в связи с оказанием услуг по откачке и вывозу жидких бытовых отходов:*

- на 2022 год - в сумме 300 тыс. рублей, кассовое исполнение за 2022 год составило 211 тыс. рублей или 70,3%;

- на 2023 год в сумме 150 тыс. рублей, кассовое исполнение за 1 полугодие 2023 года составил 40 тыс. рублей или 26,7%.

Проверкой установлены:

- нарушения в части несоответствия установленного порядка предоставления субсидий предприятию Общим требованиям, установленным областным законодательством к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам,

- нарушение установленного порядка предоставления субсидий предприятию, повлекшее нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 913,8 тыс.рублей,

- нарушение методологии ведения бухгалтерского учета предприятия по поступлению и использованию целевого финансирования на счетах бухгалтерского учета затрат по видам деятельности учреждения,

- нарушения при осуществлении муниципальных закупок (положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Колхоз им. Залита» в Единой информационной системе в сфере закупок не размещено, планы закупок на 2022 год и на 2023 год не сформированы и не утверждены).

По результатам контрольного мероприятия Главе Администрации района в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представление и предписание, директору МУП «Колхоз им. Залита» направлено представление.

По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты разработаны и приняты порядки предоставления субсидий предприятию с учетом замечаний Счетной палаты; организован обособленный аналитический учет операций по видам деятельности предприятия; возвращено в доход бюджета района денежных средств, использованных не по целевому назначению, на общую сумму 913,8 тыс. рублей; начальник финансового управления и начальник отдела бухгалтерского учета Администрации района привлечены к дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, связанное с несоблюдением требований порядка предоставления субсидий муниципальному предприятию. К директору МУП «Колхоз им. Залита» меры дисциплинарной ответственности не принимались в связи с его увольнением.

По результатам проведенной проверки возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого в 2024 году заместитель Главы Администрации привлечен к административной ответственности.

Информация о выявленных нарушениях федерального законодательства о закупках направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области. Управлением принято решение о возбуждении административного производства.

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Муниципального бюджетного учреждения Псковского района «Псковский районный центр культуры» за период 2022 год и 1 полугодие 2023 года.

Учредителем и собственником имущества МБУ ПР «ПРЦК» является муниципальное образование «Псковский район» в лице Администрации Псковского района.

На момент проверки в состав Учреждения входило 24 структурных обособленных подразделения (18 домов культуры, 1 культурно-исторический центр, 5 библиотек).

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании муниципального задания на оказание услуг, ежегодно утверждаемого Учредителем.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Псковского района на указанные цели, в виде предоставления Учреждению субсидии.

Субсидия на выполнение муниципального задания в 2022 году из районного бюджета поступила в сумме 56517 тыс. рублей или 100% от предусмотренной Соглашением, кассовые расходы на выполнение муниципального задания составили 56517 тыс. рублей или 100% от поступившей суммы субсидии. В 1 полугодии 2023 года из районного бюджета поступила субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 28357 тыс. рублей, что составляет 45% от предусмотренных Соглашением (62975 тыс. рублей), кассовые расходы на выполнение муниципального задания составили 28357 тыс. рублей или 100% от поступившей суммы субсидии.

Проверкой установлены нарушения, допущенные:

* Администрацией Псковского района

- в части несоблюдения установленного Порядка формирования муниципального задания, (соглашение на предоставление субсидий учреждению на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания заключено до утверждения муниципального задания; финансовое обеспечение муниципального задания рассчитано с нарушением правил, установленных Порядком), и как следствие, нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ;

- при предоставлении учреждению субсидий на иные цели, повлекшие нарушение положений статьи 78.1 БК РФ;

* МБУ ПР «ПРЦК» в части несоблюдения

- требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в том числе порядка учета особо ценного имущества, требований по формированию учетной политики;

- порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов;

- порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие).

По результатам контрольного мероприятия директору МБУ ПР «ПРЦК» и Главе Администрации района в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлено представление.

По информации, представленной МБУ ПР «ПРЦК» нарушения устранены, главному бухгалтеру и специалисту по кадрам объявлено замечание. По информации, представленной Администрацией района приняты меры по устранению нарушений, директору МБУ ПР «ПРЦК» и начальнику финансового управления объявлено замечание.

Председатель Счетной палаты
Псковской области



М.Н. Хохлова