**ИНФОРМАЦИЯ**

**об осуществлении Счетной палатой Псковской области переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Псковский район»**

**за 2024 год**

Настоящая информация подготовлена в соответствии с требованиями пункта 3.2.9 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Псковский район», заключенного 29.04.2020 года Собранием депутатов Псковского района со Счетной палатой Псковской области (далее - Соглашение).

В соответствии с Соглашением Счетной палате на неопределенный срок переданы полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренные частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований».

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в 2024 году проводились Счетной палатой на основании годового плана работы, утвержденного председателем Счетной палаты и согласованного с председателем Псковского областного Собрания депутатов.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2024 году на основании представленных Финансовым управлением Администрации Псковского района квартальных отчетов об исполнении бюджета района проведен анализ исполнения бюджета района за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2024 года.

По результатам проведенного анализа Счетной палатой подготовлены заключения и направлена информация в Собрание депутатов Псковского района и Главе Псковского района в соответствии с заключенным Соглашением.

По обращениям Собрания депутатов Псковского района проведена экспертиза проектов решений о бюджете (изменения в бюджет) Псковского района, по результатам которых подготовлены *7 заключений*, в том числе:

- 5 заключений по результатам экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет Псковского района на 2024 год;

- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения об утверждении отчета об исполнении бюджета района за 2023 год;

- 1 заключение по результатам экспертизы проекта решения о бюджете Псковского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Замечания, изложенные в заключениях, учтены при рассмотрении и принятии решений.

**Контрольная деятельность**

В соответствии с утвержденным Планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты на 2024 год, в муниципальном образовании «Псковский район» проведены проверки:

***1.Проверка использования бюджетных средств,***

***выделенных в рамках реализации региональных проектов***

***Администрации Псковского района за 2023 год».***

В соответствии с Законом Псковской области от 29.12.2022 года №2318-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» муниципальному образованию «Псковский район» из областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий на реализацию семи региональных проектов.

Решением о бюджете района на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств, направленных на достижение результатов в рамках реализации региональных проектов Псковской области в сумме 90105 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 88292,3 тыс. рублей или 99,9% к уточненным бюджетным назначениям (88333,6 тыс. рублей). Не исполнены назначения на сумму 41,4 тыс. рублей (в том числе по региональным проектам: «Чистая вода» - 1,0 тыс. рублей и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» - 40,4 тыс. рублей.

- в рамках реализации ***регионального проекта*** ***«Успех каждого ребенка»***из областного бюджетамуниципальному образованию «Псковский район» в 2023 году предоставлена *субсидия на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях* в сумме 2020,0 тыс. рублей (уровень софинансирования 99,0%)*.*Средства района – 21,0 тыс.рублей.

Кассовое исполнение составило 2041,0 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений.

Реализованы мероприятия поремонту спортивного зала МБОУ «Торошинская средняя общеобразовательная школа». Установленный району результат использования субсидии достигнут в полном объеме (100%): обновлена материально-техническая база для занятий детей физической культурой и спортом в одной общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности;

- в рамках реализации ***регионального проекта*** ***«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Псковская область)»*** МО «Псковский район» в 2023 году из областного бюджета предоставлен иной межбюджетный трансферт на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 486,6 тыс. рублей (уровень софинансирования 100,0%). Кассовое исполнение составило 446,2 тыс. рублей или 91,7% от утвержденных назначений.

В шести общеобразовательных учреждениях района на должность «советник директора» с оплатой труда в размере 0,5 ставки по совмещаемой должности приняты на работу сотрудники с 01.09.2023 года. Средства иного МБТ направлены на выплаты заработной платы и начислений на оплату труда сотрудникам учреждений, замещающим должность «советник директора» в общей сумме 446,2 тыс. рублей.

Установленный району результат использования иного МБТ «по состоянию на 31.12.2023 года в муниципальной образовательной организации проведены мероприятия по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в количестве 6 единиц» достигнут в полном объеме (100,0%);

- в рамках реализации ***регионального проекта*** ***«Творческие люди»*** МО«Псковский район» предоставлены из областного бюджета *субсидии на государственную поддержку отрасли культуры* в сумме 151,5 тыс. рублей (уровень софинансирования 99,0%). Средства района – 1,5 тыс.рублей. Кассовое исполнение составило 153,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

Оказана государственная поддержка лучшему работнику сельского учреждения культуры в количестве *1 человека* (единовременная выплата заведующему Родинского Дома культуры структурного подразделения МБУ «Псковский районный Центр культуры») и лучшему сельскому учреждению культуры в количестве *1 единицы* (для Родинского ДК закуплено: 2 системных блока (в комплекте клавиатура/мышь) и монитор), установленный району результат использования субсидии выполнен на 100,0%;

- в рамках реализации ***регионального проекта*** ***«Культурная среда»*** МО«Псковский район» предоставлены из областного бюджета *субсидии* *на развитие сети учреждений культурно-досугового типа* в сумме 18860,1 (уровень софинансирования 99%). Средства района – 190,5 тыс.рублей.Кассовое исполнение составило 19050,6 тыс. рублей или 100% от утвержденных назначений.

Реализованы мероприятия покапитальному ремонту Дома Культуры Псковского района д. Торошино Псковского района. Установленный Псковскому району результат использования субсидии достигнут (100%): капитально отремонтировано культурно-досуговая организация в сельской местности в количестве 1 единицы;

- в рамках реализации ***регионального проекта*** ***«Формирование комфортной городской среды»*** МО«Псковский район» предоставлены из областного бюджета *субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды* в сумме 11393,9 тыс. рублей (уровень софинансирования 100,0%). Кассовое исполнение составило 11393,9 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

Реализованы мероприятия по благоустройству трех общественных территорий: дер. Неелово-1, территория между ул. Каменской и рекой Каменкой (автомобильная стоянка, скамейки, детская площадка); дер. Борисовичи, ул. Балтийская, д. 11б (тротуар, автомобильная стоянка); дер. Череха, территория между д. 106, д. 145, д. 148, д. 149 (детская площадка, волейбольная площадка). Установленный Псковскому району результат использования субсидии выполнен на 100%: благоустроено 3 общественные территории;

- в рамках реализации ***регионального проекта*** ***«Чистая вода»***МО«Псковский район» предоставлены из областного бюджета *субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения* предусмотрены в сумме 48381,6 тыс. рублей (уровень софинансирования 100,0%). Кассовое исполнение составило 48380,6 тыс. рублей или 99,99% от утвержденных назначений.

Установленный результат предоставления субсидии району «завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами по состоянию на 31.12.2023 года – 1 штука» *не достигнут,* ***-*** строительство модульной станции очистки питьевой воды в д. Родина Псковского района по состоянию на 31.12.2023 года не завершено;

- в рамках реализации ***регионального проекта*** ***«Спорт-норма жизни»*** МО«Псковский район» предоставлены из областного бюджета*субсидии на устройство основания и монтаж спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами* в сумме 2935,0 тыс. рублей (уровень софинансирования 42,99%), средства района – 3892,3 тыс.рублей. Кассовое исполнение составило 6827,3 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных назначений.

Реализованы мероприятия по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в д. Родина Псковского района. Плановые значения показателей регионального проекта, установленные Псковскому району выполнены на 100%: техническая готовность физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа (Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа в д. Родина Псковского района Псковской области) по состоянию на 01.01.2024 года.

Проверкой установлены нарушения:

- при выполнении работ по благоустройству трех общественных территорий (РП «Формирование комфортной городской среды») ***–*** применение в актах выполненных работ подрядчикамизавышенного коэффициента по результатам аукциона, при отсутствии установленных законом оснований, привело к завышению стоимости выполненных работ, что в соответствии со статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ повлекло за собой нецелевое использование средств субсидии из областного бюджета на оплату невыполненных работ на общую сумму 337,2 тыс. рублей;

- по строительству модульной станции очистки питьевой воды в д. Родина Псковского района (РП «Чистая вода») ***–*** Администрацией Псковского района произведена оплата работ, объемы и качество которых документально не подтверждены.Документы, свидетельствующие об окончательной приемке работ и сдаче объекта в эксплуатацию, отсутствуют.Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано с нарушениями требований Градостроительного кодекса.

Проверкой установлено, что показатели Отчета о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения по региональному проекту «Чистая вода» по состоянию на 01 января 2024 года, являются *недостоверными*;

**-** покапитальному ремонту Дома Культуры Псковского района д.Торошино (РП «Культурная среда) ***–*** оборудование (система автоматической пожарной сигнализации, система безопасности, система видеоконтроля (видеонаблюдения), система антитеррористической защиты) на общую сумму 1264,9 тыс. рублей, созданное в результате выполнения работ, по состоянию на 31.12.2023 года к учету, как основные средства, не принято. Администрацией района оборудование поставлено на учет в январе 2024 года.

В нарушение действующего законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, Администрацией Псковского района заключены 6 договоров с единственным поставщиком, что по существу образовало единую закупку на общую сумму, превышающую установленный законодательством лимит, и является искусственным разделением (дроблением) единого заказа на группу однородных с целью ухода от проведения торгов, сумма которых в целом превысила 600 тыс. рублей (2971,8 тыс. рублей).

В целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, в адрес: Главы Псковского района, и.о. председателя Комитета по спорту Псковской области, и.о. председателя Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области направлены представления.

Информация о выявленных нарушениях действующего законодательства в сфере градостроительной деятельности (*строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию)* направлена Председателю Комитета по региональному контролю и надзору Псковской области.

Информация о выявленных нарушениях действующего законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок направлена в Управление ФАС по Псковской области.

Согласно представленной Администрацией района информации замечания приняты на контроль и исполнение. Бюджетные средства в сумме 337,2 тыс. рублей возвращены в областной бюджет 10.10.2024 года. Оборудование, созданное в результате выполнения работ по муниципальным контрактам, принято к учету как основные средства.

Согласно представленной Управлением ФАС по Псковской области информации должностному лицу Администрации района, допустившему нарушения действующего законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, назначено наказание в виде предупреждения.

***2.*** ***Внешняя проверка бюджетной отчетности***

***Администрации Псковского района за 2023 год***

**Представленная б**юджетная отчетность Администрации района за 2023 год составлена в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя исполнение по доходам, администрируемым Администрацией Псковского района, за 2023 год составило 740587,0 тыс. рублей или 97,6% от утвержденных плановых назначений (758460,5 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 1200774,1тыс. рублей или 97,3% к уточнённым бюджетным назначениям (1233535,2 тыс. рублей), не исполнено 32761,1 тыс. рублей.

Расходование бюджетных средств в 2023 году осуществлялось Администрацией района в рамках реализации девяти муниципальных программ района и непрограммных направлений.

Наибольшие суммы неисполненных назначений образовались по муниципальным программам:

*-* МП *«*Развитие образования, молодежной политики и физической культуры и спорта в Псковском районе*»* - в сумме 13356,9 тыс. рублей. Не полностью освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные учреждениям на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях. Средства предоставлялись по потребности исходя из фактической посещаемости обучающимися образовательных учреждений.

*-* МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства Псковского района» - в сумме 8797,3 тыс. рублей. Наибольший объем неосвоенных бюджетных средств (5117,8 тыс. рублей) предусматривался на оказание услуг по водоснабжению населения Псковского района и водоотведению (бурению скважин на воду, установку водоразборных колонок, колодцев, ремонт и обслуживание сетей водоснабжения, водоотведения) и обусловлено отсутствием заявок от муниципалитетов (сельских поселений) и от жителей района на проведение данных работ. Приостановление реализации программ приграничного сотрудничества международных проектов, расходы на которые были запланированы на 2023 год, также оказало влияние на исполнение по программе;

- МП «Развитие транспортного обслуживания населения на территории Псковского района» - в сумме 6590,5 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования обусловлены экономией, сложившейся по результатам проведенных конкурсных процедур при осуществлении муниципальных закупок Кроме того, договора на содержание дорог заключались по мере возникновения потребности в выполнении данных работ.

По результатам контрольного мероприятия (проверки) нарушений не установлено.

***3.*** ***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета***

***муниципального образования «Псковский район» за 2023 год***

Исполнение по доходам бюджета района за 2023 год составило 1167209,1тыс. рублей или 101,7% от утверждённых плановых назначений (1147365,7 тыс. рублей).

Исполнение по расходам составило 1203729,0 тыс. рублей или 97,3% к уточнённым годовым назначениям (1236623,2 тыс. рублей), не исполнено назначений на сумму 32894,2 тыс. рублей.

Бюджет района за 2023 год исполнен с дефицитомв сумме 36519,9тыс. рублей.

Исполнение районного бюджета в 2023 году осуществлялось на основе 9 муниципальных программ с установленным общим объемом финансирования в сумме 1167620,5 тыс. рублей, что составляет 94,4% от общего объема утвержденных расходов районного бюджета, и непрограммных направлений деятельности.

Наибольшее неисполнение бюджетных назначений образовалось по муниципальным программам:

*-* МП *«*Развитие образования, молодежной политики и физической культуры и спорта в Псковском районе» в сумме 13356,9 тыс. рублей, что обусловлено неосвоением бюджетных ассигнований на получение общедоступного и бесплатного образования в общеобразовательных учреждениях района (расходование бюджетных средств осуществлялось по фактической потребности исходя из посещаемости обучающимися образовательных учреждений);

*-* МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и благоустройства Псковского района» в сумме 8797,3 тыс. рублей. Расходование бюджетных средств, предусмотренных на оплату услуг по водоотведению, имеет заявительный характер. Заявки от населения и поселений района отсутствовали. Реализация программ приграничного сотрудничества международных проектов, запланированных на 2023 год, приостановлена;

-МП «Развитие транспортного обслуживания населения на территории Псковского района» в сумме 6590,5 тыс. рублей. Неисполнение обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур по закупкам и фактической потребностью в проведении работ по ремонту и содержанию дорог.

Расходы по непрограммным направлениям деятельностиисполнены в сумме 66155,7 тыс. рублей или на 95,9% от утверждённых назначений.

Объем ***межбюджетных трансфертов***, передаваемые из бюджета района бюджетам сельских поселений, утвержден на 2023 год в сумме *12285* *тыс. рублей*, исполнение составило *12203,2 тыс. рублей* или 96,7 % к плану, в том числе:

- *дотации* на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям района утверждены и исполнены на сумму *2703,0 тыс. рублей* (100%);

- *субвенции* на осуществление первичного воинского учета исполнены в сумме 2729,4 тыс. рублей или 98,8% от плана (2761,1 тыс. рублей) ;

- *субсидии* на ликвидацию очагов сорного растения борщевик Сосновского утверждены и исполнены в сумме 3248,0 тыс. рублей (100% от плана);

- *иные межбюджетные трансферты* исполнены на сумму 3522,8 тыс. рублей или 98,6% к плану (3572,8 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований ***резервных фондов*** Администрации районана 2023 год утвержден в сумме 1452 тыс. рублей. Расходы *резервного фонда Администрации района* составили 2614,0 тыс.рублей (78,8% от утвержденных назначений), *резервного фонда Администрации района на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций* – 744,7 тыс.рублей (43,7% от утвержденных назначений).

***Публичные* *нормативные обязательства*** на 2023 год решением о бюджете района утверждены в сумме 10611,0 тыс.рублей, исполнено – 10572,0 тыс.рублей (99,6%).

С учетом неиспользованных ассигнований ***Дорожного фонда*** по состоянию на 01.01.2023 года в сумме 911,5 тыс. рублей, фактически поступивших средств в сумме 102287,1 тыс. рублей и израсходованных в сумме 97263,5 тыс. рублей, сумма неиспользованных ассигнований муниципального Дорожного фонда по состоянию на 01.01.2024 года составила 5935,1 тыс. рублей.

Объем ***капитальных вложений*** в объекты муниципальной собственности утвержден в сумме 208781,0 тыс.рублей, исполнено – 201199,9 тыс.рублей (96,4%). В том числе бюджетные инвестиции: на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность составили 16057,0 тыс. рублей или 100,0% к плану; в объекты капитального строительства муниципальной собственности составили 201199,9 тыс. рублей или 96,4% к плану (208781 тыс. рублей).

***Дебиторская задолженность*** по состоянию на 01.01.2024 года по сравнению с началом года уменьшилась на 74557,1 тыс. рублей и составила 1750658,0 тыс. рублей, просроченная задолженность составила 145,8 тыс. рублей.

***Кредиторская задолженность*** по бюджетной деятельности по состоянию на 01.01.2024 года по сравнению с началом года уменьшилась на 10762,7 тыс. рублей и составила 9231,0 тыс. рублей, просроченная задолженность отсутствует.

По результатам контрольного мероприятия (проверки) нарушений не установлено.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Псковского района за 2023 год направлено Главе Псковского района и председателю Собрания депутатов Псковского района.

***4. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности*** ***Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Писковская средняя общеобразовательная школа» за 2023 год и 1 квартал 2024 года.***

Учредителем и собственником имущества МБОУ «Писковская школа» является муниципальное образование «Псковский район» в лице Администрации Псковского района (Управление образования Администрации Псковского района).

На момент проверки в состав Учреждения входило 6 филиалов: 3 школы и 3 детских сада.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании муниципального задания на оказание услуг, ежегодно утверждаемого Учредителем.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Псковского района, в виде предоставления Учреждению субсидии.

Установленное Учреждению на 2023 год муниципальное задание, с учетом допустимых отклонений от установленных показателей в пределах 5%, выполнено.

Субсидия на выполнение муниципального задания в 2023 году из районного бюджета поступила в сумме 98587,9 тыс. рублей, что составляет98,5% от предусмотренных Соглашением (100104,7 тыс. рублей), кассовые расходы на выполнение муниципального задания составили 98587,9 тыс. рублей или 100% от поступившей суммы субсидии.

В 1 квартале 2024 года из районного бюджета поступила субсидия на выполнение муниципального задания в сумме 24524,7 тыс. рублей, что составляет20,7% от предусмотренных Соглашением (118283,1 тыс. рублей), кассовые расходы на выполнение муниципального задания составили 24501,9 тыс. рублей или 99,9% от поступившей суммы субсидии.

Проверкой установлены нарушения, допущенные

*Администрацией Псковского района*:

- установленного Порядка формирования муниципального задания, (Учредителем допущено уменьшение (в феврале 2024 года) и увеличение (в марте 2024 года) суммы субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2024 году Учреждениюбез внесения соответствующих изменений в нормативные затраты и в объем муниципального задания), и как следствие нарушение статьи 69.2 и 78.1 БК РФ.

*МБОУ «Писковская школа»:*

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бухгалтерского учета и отчетности в части формирования сведений о материальных запасах, бланках строгой отчетности и учета особо ценного имущества;

- нарушения действующего законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок: порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие) и оплата выполненных работ по пяти договорам, заключенным Учреждением с поставщиками и подрядчиками произведена с нарушением установленных договорами сроков.

По результатам контрольного мероприятия директору МБОУ «Писковская школа» и Главе Псковского района в целях устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности виновных лиц направлены представления.

По информации, представленной МБОУ «Писковская школа» и Администрацией Псковского района замечания взяты на контроль и исполнение, приняты меры, направленные на устранение выявленных нарушений. Главному бухгалтеру МБОУ «Писковская школа» объявлено замечание. Объекты основных средств в количестве 6 единиц на сумму 935,3 тыс. рублей поставлены на учет в МБОУ «Писковская школа».

Информация о проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях размещалась на официальном сайте Счетной палаты Псковской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».